



GEMEENTE



Lansingerland

Inwoners betrokken, betrokken inwoners

Collegeprogramma 2010 - 2014

Inhoudsopgave

| | |
|---|----|
| Inhoudsopgave | 1 |
| Voorwoord | 5 |
| Beleidsvisie 2010-2014 “Inwoners betrokken, betrokken inwoners” | 6 |
| Uitslag verkiezingen | 6 |
| Burgerparticipatie | 6 |
| Financiële problematiek | 6 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 7 |
| Programma 1 - Bestuur en burgers, instellingen en bedrijven | 8 |
| Burgerparticipatie | 8 |
| 1.1 Dienstverlening | 8 |
| 1.2. Basisregistraties | 8 |
| 1.3. Ruimtelijke Informatie | 8 |
| 1.4. Communicatie / Burgerparticipatie / Positionering Lansingerland / Externe oriëntatie | 8 |
| 1.5. Digitale media en sociale media | 9 |
| Financiële problematiek | 9 |
| 1.6. Digitalisering | 9 |
| 1.7 Gemeentehuis..... | 9 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 9 |
| 1.8 Servicepunt in Bleiswijk..... | 9 |
| Overige thema's | 9 |
| 1.9 Deregulering..... | 9 |
| Programma 2 - Actief meedoen | 11 |
| Burgerparticipatie | 11 |
| 2.1 Integrale aanpak onderwijs, sport en gezondheid | 11 |
| 2.2 Samenwerking met ondernemers, verenigingsleven en culturele instellingen | 11 |
| 2.3 Sociale cohesie | 11 |
| 2.4 Vrijwilligers | 11 |
| Financiële problematiek..... | 12 |
| 2.5 Beheer en verhuur van de gemeentelijke sport- en welzijnsaccommodaties | 12 |
| 2.6 Profijtbeginsel sportverenigingen | 12 |
| 2.7. Subsidies | 12 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 12 |
| 2.8 Sportaccommodaties..... | 12 |
| 2.9 Kunst en cultuur | 13 |
| 2.10 Recreatieve voorzieningen | 13 |
| Programma 3 - Opgroeien in Lansingerland | 16 |
| Burgerparticipatie | 16 |
| 3.1 Onderwijs en zorg | 16 |
| 3.2 Doorgaande leerlijn | 16 |
| 3.3 Samenwerking ondernemers, onderwijs, verenigingsleven en culturele instellingen | 17 |
| 3.4 Integraal en preventief jeugdbeleid - niemand buitenspel..... | 17 |
| 3.5 Participatie van ouders: kinderopvang en peuterspeelzaalwerk..... | 17 |
| Financiële problematiek | 17 |
| 3.6 Onderwijs..... | 17 |
| 3.7 Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk | 18 |
| 3.8 Preventieve ondersteuning en zorg..... | 18 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 18 |
| 3.9 Multifunctionele voorzieningen | 18 |

| | |
|--|----|
| 3.10 Onderwijsvoorzieningen | 18 |
| 3.11 Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk | 18 |
| 3.12 Jongeren..... | 18 |
| Programma 4 - Integrale veiligheid en handhaving | 20 |
| Burgerparticipatie | 20 |
| 4.1 Veilige woon- en leefomgeving..... | 20 |
| 4.2 Bedrijven en veiligheid | 20 |
| 4.3 Jeugd en veiligheid | 20 |
| Financiële problematiek | 20 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 20 |
| 4.4 Fysieke veiligheid | 20 |
| 4.5 Verkeersveiligheid..... | 21 |
| Overige thema's | 21 |
| 4.6 Integriteit en veiligheid | 21 |
| 4.7 Handhaving | 21 |
| Burgerparticipatie | 23 |
| 5.1 Zorgzame samenleving | 23 |
| 5.2 Sluitende zorgketens..... | 23 |
| 5.3 Gezonde leefstijl | 23 |
| Financiële problematiek | 24 |
| 5.4 Ondersteuning inwoners..... | 24 |
| 5.5 Decentralisatie van taken | 24 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 24 |
| 5.6 Vragen van burgers..... | 24 |
| 5.7 Spreiding van voorzieningen | 24 |
| 5.8 Ontmoeten | 24 |
| Programma 6 - Werk en inkomen | 27 |
| Burgerparticipatie | 27 |
| Financiële problematiek | 27 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 27 |
| 6.1 Werkgelegenheid en re-integratie | 28 |
| 6.2 Armoede- en minimabeleid | 28 |
| 6.3 Integrale schuldhulpverlening | 28 |
| 6.4 Inburgering | 28 |
| 6.5 Volwasseneducatie | 28 |
| Programma 7 - Economie, glastuinbouw & Greenport..... | 31 |
| Burgerparticipatie | 31 |
| 7.1 Economische visie | 31 |
| 7.2 Samenwerken met bedrijfsleven en regio..... | 31 |
| Financiële problematiek | 32 |
| 7.3 Actieve acquisitie en promotie..... | 32 |
| 7.4 Ontwikkelen bedrijfslocaties | 32 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 33 |
| 7.5 Vitale kernen..... | 33 |
| 7.6 Zondagopenstelling | 33 |
| Programma 8 - Mobiliteit..... | 35 |
| Burgerparticipatie | 35 |
| Financiële problematiek | 35 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 36 |
| Programma 9 - Grondzaken | 38 |
| 9.1 Actief grondbeleid | 38 |
| 9.2 Beperken financiële risico's grondexploitaties | 38 |

| | |
|--|----|
| 9.3 Exploitatieplannen en Fonds Bovenwijkse Voorzieningen | 39 |
| 9.4 Strategische aankopen..... | 39 |
| 9.5 Professionalisering grondexploitaties | 39 |
| Programma 10 - Ruimtelijke ordening, wonen en milieu | 41 |
| Burgerparticipatie | 41 |
| 10.1 Actualisatie bestemmingsplannen..... | 41 |
| 10.2 Betrokkenheid inwoners bij herontwikkeling dorpskernen | 41 |
| 10.3 Samenwerking zowel in de regio als buiten de regio..... | 41 |
| Financiële problematiek | 41 |
| 10.4 Bevorderen van verkoop woningen..... | 42 |
| 10.5 Verhuur van woningen | 42 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 42 |
| 10.6 Stimulering activiteiten en ondernemerschap in de kernen | 42 |
| 10.7 Ruimtelijk kwaliteitsbeleid..... | 43 |
| 10.8 Kruisweg | 43 |
| 10.9 Aantrekkelijk groen..... | 43 |
| Overige thema's | 43 |
| 10.10 Duurzaamheid | 43 |
| 10.11 Klimaatbeleid | 44 |
| 10.12 Geluid | 44 |
| 10.13 Huisvesting arbeidsmigranten | 44 |
| Programma 11 - Duurzame Openbare Ruimte..... | 46 |
| Burgerparticipatie | 46 |
| 11.1 Betrekken van burgers / ondernemers bij groenrenovaties en grote herinrichtingen | 46 |
| 11.2 Wijkshouwen met buurt- en wijkverenigingen..... | 46 |
| 11.3 Borgen van de gemeentelijke betrokkenheid bij de opzet van parkmanagement..... | 46 |
| Financiële problematiek | 47 |
| 11.4 Praktijkgerichte beleidsnotitie openbare ruimte | 47 |
| 11.5 Inlopen van onderhoudsachterstanden | 47 |
| 11.6 Toevoegen beheerbudgetten ten behoeve van areaaluitbreidingen door ruimtelijke ontwikkelingen.. | 47 |
| Voorzieningenniveau in de kernen | 47 |
| 11.7 Ontwikkelen kwaliteit van de dienstverlening | 47 |
| Overige thema's | 47 |
| 11.8 Implementeren Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION) | 47 |
| 11.9 Implementeren Verpakkingsakkoord..... | 47 |
| Financieel beleid & bedrijfsvoering | 49 |
| 12.1 Sluitende Meerjarenbegroting | 49 |
| 12.2 Rentebesparing op nieuwe langlopende leningen | 49 |
| 12.3 Belastingen & tarieven..... | 49 |
| 12.4 Subsidiemogelijkheden..... | 50 |
| 12.5 Personeelskosten..... | 50 |
| 12.6 Inkoop en aanbestedingen..... | 50 |
| 12.7 Verbonden Partijen | 50 |
| Slotwoord | 52 |

Voorwoord

Hierbij presenteren wij u, als college van Burgemeester en Wethouders, het collegeprogramma 2010-2014 "Inwoners betrokken, betrokken inwoners".

Wij zien burgerparticipatie, de financiële problematiek en het zoveel mogelijk in stand houden van het voorzieningen niveau in de kernen, in het bijzonder Bleiswijk, als de belangrijkste drie thema's voor de komende jaren.

Drie thema's voor de komende collegeperiode, waarbij "samen" en "sterk" onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Want sterk zullen we met elkaar moeten zijn! We hebben al onze creativiteit en inzet nodig om de financiële omstandigheden het hoofd te bieden. Wij zetten in op een verdere doorontwikkeling van onze organisatie, waarbij efficiency, compactheid en daaraan gekoppeld regisseurschap, voorop staan. We zullen keuzes maken met betrekking tot de kerntaken waarvoor we als gemeente verantwoordelijk willen en kunnen zijn. En we zullen prioriteiten stellen, of zelfs investeringen uitstellen omdat de financiën het niet toelaten. Dat zal niet gemakkelijk zijn, maar noodzakelijk in het licht van onze steeds beperktere financiële middelen. Wij zullen daarvoor onze verantwoordelijkheid nemen.

Daarbij verliezen we onze inwoners niet uit het oog. Integendeel. Onze dienstverlening en het voorzieningenniveau in de kernen blijven prioriteit krijgen. Bovendien willen we nog meer samen met de burgers, bedrijven en instellingen keuzes maken. Daarbij doen we een groot beroep op het verantwoordelijkheidsgevoel van iedere inwoner in Lansingerland. Of het nu gaat om veiligheid, recreatiemogelijkheden, de inrichting van wijken of het mooi schoon en groen houden van onze gemeente, we vragen onze inwoners om mee te denken, mee te helpen en initiatief te nemen.

We hebben er veel vertrouwen in, dat dit programma een herkenbare en realistische koers bevat voor de komende vier jaar, een koers waarbij de inwoners van Lansingerland centraal staan. Maar ook een koers waarin we onze krachten bundelen om met de beschikbare middelen, de meest efficiënte en effectieve keuzes te maken voor onze gemeente.

Dit collegeprogramma is geschreven op basis van het coalitieakkoord, de Kadernota 2010 en de vertaling daarvan naar de meerjarenbegroting 2010-2014. Gezien het feit dat verder gaande bezuinigingen moeten worden ingezet, zowel door onze eigen gemeente, als bij organisaties waar wij van afhankelijk zijn, valt helaas niet uit te sluiten dat deze opnieuw van invloed kunnen zijn op de ambities en/of planning van het collegeprogramma.

Onderling vertrouwen tussen het college en de gemeenteraad is van groot belang, evenals een goede samenwerking met alle inwoners, bedrijven en instellingen van Lansingerland. We werken echter in veel meer verbanden samen, bijvoorbeeld op regionaal en landelijk niveau. Deze samenwerkingsvormen en overlegorganen zijn cruciaal om onze doelstellingen te verwezenlijken.

Tenslotte vinden wij een goede transparante samenwerking tussen het college en onze organisatie belangrijk. We hebben de komende jaren veel creativiteit nodig om zoveel mogelijk van onze ambities binnen de beschikbare budgetten te realiseren. Dit collegeprogramma helpt ons om de energie te richten op het door ons gewenste doel.

Samen staan we sterk!

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland

Beleidsvisie 2010-2014

“Inwoners betrokken, betrokken inwoners”

Uitslag verkiezingen

Na de verkiezingen in maart 2010 hebben de fracties van Leefbaar 3B, VVD en ChristenUnie een coalitieakkoord op hoofdlijnen gesloten. Het coalitieakkoord vormt een evenwichtige afspiegeling van de verkiezingsprogramma's van de drie coalitiepartners en doet recht aan de wensen van de meerderheid van de kiezers van Lansingerland.

Dit collegeprogramma vormt een nadere uitwerking van het coalitieakkoord. Het biedt het college houvast bij de meerjarenplanning en bij het monitoren van de voortgang. Het is een meerjarig kader voor het opstellen van de jaarlijkse programmabegrotingen en geeft richting aan de activiteiten van de organisatie.

We zijn het unaniem met elkaar eens dat de komende jaren drie thema's onze grootste aandacht moeten krijgen. Het gaat om:

| |
|---|
| <p>Burgerparticipatie Financiële problematiek Voorzieningsniveau in de kernen</p> |
|---|

Burgerparticipatie

Ons belangrijkste speerpunt is de aandacht voor de relatie met onze inwoners. Dienstverlening staat centraal: wij willen een betrouwbare overheid zijn. Daarbij staan we als bestuur dicht bij onze inwoners. Een goede communicatie vinden we belangrijk. In de diverse onderdelen van dit collegeprogramma zullen we aangeven op welke wijze wij burgerparticipatie concretiseren.

Burgerparticipatie zien we als college wel als iets wederkerigs. Onze burgers, bedrijven en instellingen moeten ook bereid zijn mee te denken en mee te helpen, of het nu gaat om het terugdringen van het aantal uitkeringsgerechtigden, de inrichting van een woonwijk, de exploitatie van een sportaccommodatie of het onderhouden van het vele groen in onze gemeente. We streven naar een samenleving met als kenmerken maatschappelijke betrokkenheid en actieve en sportieve inzet van inwoners, vrijwilligers en maatschappelijke en culturele organisaties. Wij werken aan een zorgzame samenleving, waarin alle inwoners optimaal mee kunnen doen, zichzelf kunnen redden, elkaar kunnen ontmoeten en ondersteunen. Een samenleving waarin ook inwoners verantwoordelijkheid dragen. Inwoners die door omstandigheden niet volledig zelf kunnen participeren, ondersteunen we, zodat ook zij volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. De verantwoordelijkheid voor werk, inkomen en integratie ligt primair bij de (nieuwe) inwoner. Als het niet lukt en niet anders kan, springt de gemeente bij.

Financiële problematiek

Vanaf najaar 2008 is er wereldwijd sprake van een kredietcrisis gevolgd door een economische crisis. Dit is in Lansingerland goed merkbaar en heeft grote negatieve gevolgen voor de woningbouwplanning en de daarmee samenhangende bevolkingsprognose en groeigerelateerde baten en lasten. Dachten we in 2008 dat de gemeente in 2020 70.000 inwoners zou tellen; met de huidige woningbouwprognoses verwachten we een maximum van 67.000 inwoners in 2027. De bedoeling is dat er in Lansingerland nog veel woningen gebouwd worden. De gemeente heeft hiervoor in het verleden al gronden aangekocht en plannen ontwikkeld.

De stagnerende woningbouw heeft grote financiële gevolgen, door enerzijds de hoge rentelasten en anderzijds de achterblijvende inkomsten. Maar ook de te verwachten rijksbezuinigingen zullen een grote financiële impact hebben. Vanaf heden merken we dit al in de korting op de brede doeluitkeringen. Voor het jaar 2012 en de jaren daarna, verwachten we een verdere daling van de doeluitkeringen en zullen de rijksbezuinigingen een aanzienlijke korting voor het gemeentefonds, de belangrijkste inkomstenbron voor de gemeenten, betekenen.

Wij hechten veel waarde aan een degelijk en solide financieel beleid. Een sluitende meerjarenbegroting blijft in deze collegeperiode een belangrijk uitgangspunt. We zullen ons de komende periode daarom zeer actief moeten inzetten om de financiële problematiek het hoofd te bieden. In de programma's zijn bezuinigingsmaatregelen terug te vinden. Uitgestelde investeringen of creatieve oplossingen om binnen budget toch verbeteringen te realiseren, zijn zichtbaar gemaakt. Daarnaast zijn er organisatiebrede bezuinigingsactiviteiten die niet specifiek bij één programma horen. Gezien de omvang van de financiële problematiek, hebben we een apart hoofdstuk opgenomen voor ons financiële beleid en de bedrijfsvoering voor de komende jaren.

We houden er nadrukkelijk rekening mee, dat in de komende collegeperiode nog extra maatregelen noodzakelijk zijn omdat we over de exacte duur van de economische recessie geen voorspellingen kunnen doen. Bij zo'n onzekere toekomst moet de gemeentelijke organisatie snel op veranderingen kunnen inspelen. Deze tijden vragen een maximale flexibiliteit en slagvaardigheid. Dit pleit voor een organisatie die in regie werkt. Het college wil dan ook de eerder ingezette lijn van werken in regie voortzetten. Niet alles meer zelf doen, maar weten waar je producten en diensten goed en tegen een goede prijs kunt inkopen. Het helpt hierbij om periodiek af te wegen welke taken de organisatie zelf oppakt en welke taken andere instanties of bedrijven beter voor ons kunnen uitvoeren. Ook taken beëindigen, is onderdeel van deze afweging.

Naast flexibel en slagvaardig, dient de organisatie zeer solide te zijn: de inwoner mag er op vertrouwen dat de gemeente de basistaken altijd naar behoren uitvoert.

Voorzieningsniveau in de kernen

De vitaliteit van de kern Bleiswijk is belangrijk. De laatste jaren zijn enkele functies uit deze kern verdwenen. Dit is reden om een onderzoek te starten naar het totale voorzieningsniveau en de eigen identiteit en uitstraling. Gelet op de samenhang zullen ook de andere kernen hierbij betrokken worden. Het onderzoek vormt de basis voor een op te stellen nieuwe visie op de kern Bleiswijk, waarbij het behoud - en de versterking - van de vitaliteit van de kern Bleiswijk uitgangspunt is.

In de diverse programma's zijn voorbeelden te vinden van initiatieven die bijdragen aan een goed voorzieningsniveau in de verschillende kernen, bijvoorbeeld op het gebied van onderwijs, veiligheid, gemeentelijke dienstverlening, recreatiemogelijkheden, bedrijventerreinen en sportfaciliteiten. Op korte termijn zal uitvoering gegeven worden aan de reconstructie van de Dorpsstraat in Bleiswijk.

De bereikbaarheid van dorpscentra, woonwijken, bedrijventerreinen en recreatiegebieden is cruciaal voor het functioneren daarvan. Verbetering van de netwerken en verduurzaming van de mobiliteit vormen hierbij belangrijke kernpunten. We vinden diversiteit binnen onze gemeente zeer belangrijk en zullen derhalve ook alle ondernemers aanmoedigen en faciliteren om te groeien of om zich juist in onze gemeente te vestigen. We zetten ons tevens in voor de verdere ontwikkeling van de innovatieve, duurzame en dynamische glastuinbouw met een hoogstaand kennisnetwerk.

Wij zijn ons er terdege van bewust dat we onze ambities wel moeten temporiseren gezien de huidige financiële omstandigheden. We hebben simpelweg niet de middelen om aan alle wensen van burgers, bedrijven en instellingen te voldoen. Het dwingt ons zeer creatief te zijn om nieuwe inkomsten en besparingsmogelijkheden te vinden en te implementeren. Daar maken wij ons als college sterk voor!

Programma 1 - Bestuur en burgers, instellingen en bedrijven

Burgerparticipatie

Binnen Programma 1 zullen activiteiten ontplooid worden waardoor we als college de relatie met de burgers, bedrijven en instellingen verder verstevigen, met als doel de inwoner binnen de wettelijke kaders te betrekken bij de beleidsvorming en actief de mogelijkheid te bieden om te participeren in de uitvoering. We willen als bestuur dicht bij onze inwoners staan. Goede communicatie is daarom belangrijk. De belangrijkste activiteiten binnen Programma 1 zijn gericht op de volgende deelgebieden:

1.1 Dienstverlening

De inwoner van Lansingerland kiest zelf het medium (internet, telefoon, post of balie) dat hem of haar past. Alle kanalen leiden naar één (E)loket waar de inwoners, instellingen of bedrijven terecht kunnen met al hun vragen en waar ze een eenduidig antwoord krijgen. Alle inspanningen zijn erop gericht om de komende jaren steeds meer vragen in het eerste contact goed te beantwoorden. De gemeente beantwoordt brieven en verzoeken van burgers en bedrijven vlot en inhoudelijk adequaat. Dit doen wij op een met de inwoner meedenkende en binnen de wettelijke kaders oplossingsgerichte houding. Hierbij past goed het dienstverleningsconcept *Antwoord*[®].

1.2. Basisregistraties

De Nederlandse overheid wil haar dienstverlening aan burgers en bedrijven verbeteren. Dit doet zij door gegevens die geregistreerd staan binnen verschillende overheidsinstanties, zoals naam, adres en vestigingsplaats, te delen. Hierdoor hoeven inwoners, bedrijven en instellingen veel gegevens nog maar één keer aan te leveren. Dit bespaart hen tijd en moeite in hun contact met gemeenten en de rest van de overheid. Ook draagt het bij aan effectievere fraudebestrijding, wetshandhaving en kostenbesparing. Wij zullen zorgen dat we op een efficiënte wijze aangesloten worden op de verschillende basisregistraties.

1.3. Ruimtelijke Informatie

Het digitaal vastleggen van ruimtelijke informatie is belangrijk. Ongeveer 80% van de gemeentelijke informatie heeft te maken met een locatie op het aardoppervlak. In toenemende mate blijkt dat deze informatie noodzakelijk is voor een goede interne en externe dienstverlening bij de omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

1.4. Communicatie / Burgerparticipatie / Positionering Lansingerland / Externe oriëntatie

Het college betreft de inwoners steeds meer bij het beleidsproces en komt met een visie op het gebied van wijkgericht werken, waarbij beheer van het groen, veiligheid en bijvoorbeeld jongerenbeleid integraal worden meegenomen. Er wordt een nota burgerparticipatie opgesteld. Hierin omschrijven we op welke wijze burgers en bedrijven kunnen participeren en welke initiatieven we hiervoor ontplooiën. Wij versterken de externe oriëntatie door overleg met de regiobesturen en het bepleiten van onze standpunten bij mede overheden. We zetten in op deelname aan en oriënteren ons op andere werkverbanden in de regio om de positie van Lansingerland te versterken.

1.5. Digitale media en sociale media

Digitale en sociale media zijn niet meer weg te denken uit de huidige maatschappij en bieden grote kansen voor de gemeente Lansingerland. We kunnen ze inzetten voor de interactieve beleidsvorming en voor het verder verbeteren van de dienstverlening. De gemeente streeft naar het gebruik van digitale media die voldoen aan de huidige en toekomstige behoefte van onze inwoners en bedrijven en aan de richtlijnen van de rijksoverheid.

Financiële problematiek

Gezien het belang dat het college hecht aan burgerparticipatie wordt op dit beleidsterrein uiterst terughoudend met bezuinigingen omgegaan. Het college verwacht, dat het verbeteren van de dienstverlening en het verbeteren van de interne processen uiteindelijk voor een verlaging van de kosten zorgen. Zo zullen wij minder klachten krijgen, wanneer we de vraag van een inwoner in één keer snel en goed beantwoorden. Soms betekent dit wel dat de kosten voor de baat uitgaan. De meeste activiteiten die hiervoor genoemd zijn onder burgerparticipatie, hebben naast een kwalitatieve component dan ook zeker een kostenbesparende component. Bij de volgende twee speerpunten is de focus naast een verbetering van onze dienstverlening, zeker ook gericht op financiële besparingen.

1.6. Digitalisering

De komende jaren zullen steeds meer processen binnen de gemeente gedigitaliseerd worden. Hierdoor kunnen we de efficiency en de doorlooptijden van onze processen verbeteren. Ook verlagen we hiermee hiermee de papier- en printkosten. Om nog maar niet te spreken van de voordelen op de hoeveelheid archiefruimte die we nodig hebben. Vaak zijn er ook wettelijke verplichtingen om processen te digitaliseren.

1.7 Gemeentehuis

In 2010 is gestart met de bouw van het nieuwe gemeentehuis. Hierdoor ontstaan op langere termijn voordelen op het gebied van exploitatiekosten. Direct bij de start van het nieuwe gemeentehuis zullen ook lagere kosten ontstaan door efficiency voordelen. Denk daarbij aan minder reiskosten, declaraties, ICT-kosten, facilitaire en bewakingskosten. Er mag geen budgetoverschrijding voor de bouw van het gemeentehuis plaatsvinden. Het college dient compensatie voor onverhoopte meerkosten op onderdelen binnen het project te vinden.

Voorzieningenniveau in de kernen

1.8 Servicepunt in Bleiswijk

Er blijft een servicepunt in Bleiswijk. We zullen nader onderzoeken op welke wijze en tegen welke kosten dit servicepunt (SPiL) vorm kan krijgen. De besluitvorming daarover zal uiterlijk in 2011 worden afgerond.

Overige thema's

1.9 Deregulering

De gemeente blijft inzetten op verdere deregulering in het bijzonder voor bedrijven. Het college geeft uitvoering aan het eerder opgestelde plan van aanpak op het gebied van deregulering.

| | Programma 1- Bestuur en burgers, instellingen en bedrijven | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 1.1 | Dienstverlening | | | | |
| 1.1.1 | Invoeren vast spreekuur wethouders voor inwoners en bedrijven. | | | | |
| 1.1.2 | Plan van Aanpak voor verbeteren afhandeling post en email. | | | | |
| 1.1.3 | Invoeren zaakgericht werken (midoffice) zodat zowel inwoners/ bedrijven als gemeente hun zaak (vraag/verzoek) elektronisch kunnen volgen. | | | | |
| 1.1.4 | Uitbreiden van centrale receptie met een snelbalie. | | | | |
| 1.1.5 | Verder doorontwikkelen van de brede publieksbalie tot centraal loket. Reeds gestart. Ieder jaar verbeterstappen. | | | | |
| 1.1.6 | Invoeren van een kwaliteitshandvest. In dit handvest doet de gemeente beloften aan inwoners over de dienstverlening. | | | | |
| 1.1.7 | Uitbreiden van de gemeentelijke dienstverlening via de website. De nieuwe formulieren in het E-Loket zijn getoetst op begrijpelijkheid. Ieder jaar verbeterprojecten op dit vlak. | | | | |
| 1.1.8 | Voortzetting van bestaande initiatieven van 'de gemeente(t)huis', een oplossing voor die mensen die het gemeentehuis niet zelf kunnen bezoeken. | | | | |
| 1.2 | Basisregistraties | | | | |
| 1.2.1 | Uitvoeren Programma Basisregistraties. Grootste focus in 2010 en 2011. | | | | |
| 1.3 | Ruimtelijke Informatie | | | | |
| 1.3.1 | Uitvoeren programma Ruimtelijke Informatie om te voldoen aan onze wettelijke verplichtingen. | | | | |
| 1.3.2 | Invoeren van omgevingsvergunning (WABO). Deze voegt een reeks bestaande vergunningen samen en levert een integrale vergunningaanvraag op voor burgers en bedrijven. | | | | |
| 1.4 | Communicatie / Burgerparticipatie / Positionering Lansingerland | | | | |
| 1.4.1 | Opstellen nota burgerparticipatie. | | | | |
| 1.4.2 | Live uitzenden van raadsvergaderingen via webcasting. | | | | |
| 1.4.3 | Oriëntatie op eventuele deelname in andere werkverbanden dan reeds bestaande in de regio en landelijk. | | | | |
| 1.5 | Digitale en Sociale Media | | | | |
| 1.5.1 | Visie schrijven en implementeren met betrekking tot het volgen en gebruik van nieuwe digitale en sociale media zoals Twitter, Youtube en Hyves. | | | | |
| 1.6 | Digitalisering | | | | |
| 1.6.1 | Uitvoeren Programma Digitalisering. Iedere jaar projecten. | | | | |
| 1.7 | Gemeentehuis | | | | |
| 1.7.1 | Realiseren van een nieuw gemeentehuis. Onverhoopte meerkosten worden binnen het project opgelost. Besparingen op exploitatiekosten en efficiencyvoordelen realiseren. | | | | |
| 1.8 | Servicepunt in Bleiswijk | | | | |
| 1.8.1 | Onderzoek en besluitvorming over de wijze waarop we een gemeentelijke servicepunt in Bleiswijk behouden. | | | | |
| 1.9 | Deregulering | | | | |
| 1.9.1 | Implementatie dereguleringsmaatregelen ter vermindering van de administratieve lasten. | | | | |

Programma 2 - Actief meedoen

Burgerparticipatie

Participatie is een belangrijke pijler in ons beleid, met meedoen en sociale samenhang als belangrijke sleutelwoorden. Wij bevorderen een actieve en gezonde leefstijl voor jong en oud. Wij zien kunst en cultuur als belangrijke ingrediënten om kleur te geven aan de samenleving. Hierin staan participatie van en ontmoeting tussen inwoners centraal. De belangrijkste thema's zijn:

2.1 Integrale aanpak onderwijs, sport en gezondheid

Wij ontwikkelen een meerjaren activiteitenplan voor sportstimulering, waarbij sprake is van meer samenhang tussen onderwijs, sport en gezondheid. We liften daarbij zoveel mogelijk mee op landelijke stimuleringsprojecten. Om de gewenste samenhang te versterken zetten we gedurende een proefperiode van drie jaar (2010 tot en met 2012) combinatiefunctionarissen in. Zij gaan werken op scholen, bij sportverenigingen en culturele organisaties en verzorgen o.a. sport, bewegen, dans en kunstactiviteiten. We kunnen deze combinatiefunctionarissen tijdelijk aanstellen door de stimuleringsregeling van het Rijk en de inzet van gemeentelijke middelen. Ook het onderwijs, sport- en culturele verenigingen leveren een bijdrage.

2.2 Samenwerking met ondernemers, verenigingsleven en culturele instellingen

Kunst, cultuur en recreatie bieden mogelijkheden voor de persoonlijke ontwikkeling van inwoners. Wij scheppen de voorwaarden en hebben een faciliterende rol. We bevorderen de samenwerking tussen het verenigingsleven en commerciële aanbieders. We streven hierbij naar multifunctioneel gebruik van bestaande accommodaties en leggen daarmee de basis voor de door ons beoogde communitycenters. De gemeente heeft oog voor maatschappelijk verantwoord ondernemen en draagt dat uit in haar contacten.

2.3 Sociale cohesie

Sociale cohesie is de samenhang tussen mensen in een gemeenschap (gemeente, wijk of buurt). Wij zien graag dat alle inwoners van Lansingerland optimaal mee kunnen doen in de samenleving, betrokken zijn en zich verantwoordelijk voelen voor elkaar en het maatschappelijk leven. Verder willen we graag dat mensen de mogelijkheden krijgen om op een gelijkwaardige manier mee te kunnen doen in de maatschappij en dat ze eigen verantwoordelijkheid kunnen nemen. We stimuleren ontmoetingen tussen jong en oud door beschikbare plekken hiervoor aan te wijzen en de organisatie van gezamenlijke activiteiten aan te moedigen. Voor nieuwe wijken hebben we het concept zorgzame wijken ontwikkeld.

2.4 Vrijwilligers

Participatie in betaald en onbetaald werk is voor iedereen van belang. Vrijwilligers vormen een essentieel onderdeel van een sociaal betrokken samenleving. Lansingerland is een samenleving met een groeiend aantal inwoners. De gemeente heeft hierdoor een groeiend potentieel aan vrijwilligers beschikbaar om een sociaal betrokken samenleving te realiseren. Dat betekent niet automatisch dat dit potentieel zich ook actief aanmeldt als vrijwilliger. Wij blijven daarom onze inwoners uitnodigen om actief betrokken te zijn, bijvoorbeeld door deskundigheidsbevordering en -ondersteuning te organiseren. Ook zoeken we naar andere creatieve mogelijkheden om vrijwilligers te enthousiasmeren.

Financiële problematiek

De afgelopen jaren is er door de gemeente veel geïnvesteerd in sport en welzijn, helemaal in vergelijking tot andere gemeentes. De begroting laat het de komende jaren niet toe om dit niveau van investeringen te handhaven. We zien ons genoodzaakt tot andere vormen van financiering te komen. Belangrijke thema's binnen Programma 2 zijn:

2.5 Beheer en verhuur van de gemeentelijke sport- en welzijnsaccommodaties

In samenwerking met het buitensportplatform werken we aan het oprichten van een stichting die de exploitatie van de sportterreinen overneemt. Het doel hiervan is een efficiëntere en effectievere exploitatie, invulling geven aan de regierol van de gemeente, in toenemende mate betrekken van gebruikers en belanghebbenden en het bevorderen van actief burgerschap. Met deze wijziging in de exploitatie kunnen we verder professionaliseren en een structureel financieel voordeel halen door een andere doorberekening van de BTW. Daarnaast gaan we ook het beheer en de verhuur van de gemeentelijke sport- en welzijnsaccommodaties uitbesteden.

2.6 Profijtbeginsel sportverenigingen

Bij de subsidieverlening richten wij ons op het profijtbeginsel. Het uitgangspunt is hierbij dat degene die profijt heeft, ook meebetaalt. Er zijn verschillende mogelijkheden om het profijtbeginsel binnen de sport te realiseren: aanpassen van de huurtarieven, verlagen van de exploitatiekosten en genereren van extra inkomsten (bijvoorbeeld door intensiveren van het gebruik van accommodaties door derden). In de komende collegeperiode werken we deze mogelijkheden voor toepassing van het profijtbeginsel verder uit.

2.7. Subsidies

Het nieuwe subsidiebeleid is in 2010 in werking getreden en kent een overgangperiode van 3 jaar. Met het subsidiebeleid richten wij ons op het faciliteren, stimuleren en toegankelijk maken van voorzieningen. Bij de doorontwikkeling van het subsidiebeleid is de aandacht gericht op kwaliteitstoetsing en het leveren van prestaties die aansluiten bij het gemeentelijke beleid. Jaarlijks stellen we nadere regels op voor de toetsing van de subsidieaanvragen. De voorgenomen verlaging van het subsidieplafond heeft onvermijdelijk gevolgen voor de realisatie van de gewenste maatschappelijke effecten. We zullen hierin zorgvuldig te werk gaan.

Voorzieningenniveau in de kernen

2.8 Sportaccommodaties

Onderzoek heeft uitgewezen dat het aantal individuele sporters ten opzichte van het aantal inwoners dat lid is van een sportvereniging groeit. We zullen de gevolgen hiervan voor het sportbeleid en het accommodatiebeleid in kaart brengen in een geactualiseerde sportnota. We zijn van plan om in deze collegeperiode nog een aantal geplande schoolsportvoorzieningen te realiseren. Hierdoor ontstaat overcapaciteit bij schoolsportaccommodaties in de avonden. We stimuleren het multifunctioneel gebruik van deze overcapaciteit in de avonden en het gebruik van andere omgevingen (park, natuurgebied) en de buitensportvoorzieningen, zodat we terughoudend kunnen zijn bij het bouwen van nieuwe sportaccommodaties.

2.9 Kunst en cultuur

In samenwerking met Bibliotheek Oostland streven we naar een bibliotheek waar alle inwoners van Lansingerland terecht kunnen voor kennis en informatie, ontwikkeling en educatie, kunst en cultuur, lezen en literatuur, ontmoeting en debat. We onderzoeken op welke wijze we deze voorzieningen vorm gaan geven. Wij plaatsen de komende jaren geen nieuwe kunstprojecten in de openbare ruimte. Wel zal het lopend kunstproject in Oudeland uitgevoerd gaan worden. Het onderhouden en behouden van bestaande kunstwerken vraagt wel onze aandacht. Zoals wettelijk bepaald staat de bescherming van het cultureel erfgoed op onze agenda.

2.10 Recreatieve voorzieningen

Lansingerland profileert zich als een aantrekkelijke groene (woon)gemeente, waar volop ruimte is voor recreatie. Een aantal gebieden, waaronder het Annie M.G. Schmidtpark, is in ontwikkeling en vormt samen met de al aanwezige gebieden een belangrijke basis voor dit profiel. De gebieden krijgen een sobere inrichting, noodzakelijk in deze tijd.

| | Programma 2 - Actief meedoen | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|---|------|------|------|------|
| 2.1 | Integrale aanpak onderwijs, sport en gezondheid | | | | |
| 2.1.1 | Meerjaren activiteitenplan voor sportstimulering. | | | | |
| 2.1.2 | Pilot met combinatiefunctionarissen. | | | | |
| 2.1.3 | Aanhaken bij landelijke interventie- en stimuleringsprojecten sport en implementeren van programma voor niet-sporters. | | | | |
| 2.2 | Samenwerking met ondernemers, verenigingsleven en culturele instellingen | | | | |
| 2.2.1 | Anticiperen op ondernemersinitiatieven die een bijdrage kunnen leveren aan het versterken van onze doelstellingen voor recreatie- en vrijetijdsbesteding. | | | | |
| 2.3 | Sociale cohesie | | | | |
| 2.3.1 | Interactieve beleidsontwikkeling (in relatie met programma 1). | | | | |
| 2.3.2 | Toolkit ontwikkelen voor wijkgericht werken waarin minimaal 5 methodieken en werkwijzen staan beschreven. | | | | |
| 2.3.3 | Accommodatie aanwijzen als een ontmoetingsruimte voor o.a. ouderen (in de kern Berkel en Rodenrijs). | | | | |
| 2.3.4 | Toekomstige reeds geplande nieuwe wijken inrichten volgens de visie 'zorgzame wijken'. | | | | |
| 2.4 | Vrijwilligers | | | | |
| 2.4.1 | Ontwikkeling visie vrijwilligersbeleid en professioneel steunpunt vrijwilligers. | | | | |
| 2.4.2 | Campagne voeren voor meer vrijwilligers in het Jaar van de Vrijwilliger om aantal vrijwilligers met 10% te laten stijgen. | | | | |
| 2.4.3 | Goed lopende samenwerking tussen gemeente, steunpunt vrijwilligers en betrokken organisaties. | | | | |
| 2.5 | Beheer en verhuur van de gemeentelijke sport- en welzijnsaccommodaties | | | | |
| 2.5.1 | Realiseren van een stichting die gelegenheid geeft tot buitensport. | | | | |
| 2.5.2 | Overdragen van de exploitatie van de gemeentelijke sport- en welzijnsaccommodaties. | | | | |
| 2.6 | Profijtbeginsel sportverenigingen | | | | |
| 2.6.1 | Nader uitwerken van het profijtbeginsel in de sport. | | | | |
| 2.1.12 | Vaststellen huurtarieven voor binnen- en buitensport. | | | | |
| 2.7 | Subsidies | | | | |
| 2.7.1 | In 2011 voldoet het subsidiebeleid aan alle kwaliteitseisen. | | | | |
| 2.7.2 | In 2012 zijn alle subsidieaanvragen gebaseerd op product/diensten- beschrijvingen en prestatieafspraken en is er een methodiek voor de kwaliteitstoetsing van het subsidiebeleid. | | | | |
| 2.7.3 | Doorvoeren verlaging subsidieplafond en toetsing op maatschappelijke effecten. | | | | |
| 2.7.4 | Verregaande afspraken maken met de gesubsidieerde organisaties over multifunctioneel gebruik van accommodaties. | | | | |
| 2.8 | Sportaccommodaties | | | | |
| 2.8.1 | Bouwen van een sportzaal in Westpolder, afhankelijk van de snelheid van de toename van het aantal leerlingen. | | | | |

| | | | | | |
|-------------|--|--|--|--|--|
| 2.8.2 | Onderzoek naar de haalbaarheid van de realisatie van extra parkeerplaatsen in kern Bleiswijk rondom het sportpark. | | | | |
| 2.8.3 | Realiseren van een sporthal voor twee VMBO scholen (Wolfert Pro en Berkroden), afhankelijk van de toename van het aantal leerlingen. | | | | |
| 2.8.4 | Jaarlijks uitvoeren van de sportmonitor inclusief gevolgen van aantal sporters voor benodigd aantal accommodaties. | | | | |
| 2.8.5 | Ontwikkelen van een aanpak om de overcapaciteit van sportaccommodaties in de avonden tegen te gaan. | | | | |
| 2.9 | Kunst en cultuur | | | | |
| 2.9.1 | In 2011 opleveren van het kunstproject in Oudeland. | | | | |
| 2.9.2 | Evalueren en zo nodig bijstellen van het monumentenbeleid. | | | | |
| 2.9.3 | Opstellen, uitvoeren en evalueren archeologiebeleid. | | | | |
| 2.10 | Recreatieve voorzieningen | | | | |
| 2.10.1 | Ontwikkeling blauwdruk Parkstadgroen. | | | | |
| 2.10.2 | Continueren van de sobere ontwikkeling van recreatiegebieden en het Annie M.G. Schmidtpark. | | | | |

Programma 3 - Opgroeien in Lansingerland

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie in relatie tot het programma Opgroeien zien wij in de vorm van het scheppen van voorwaarden om te kunnen participeren. We denken hierbij aan het recht op onderwijs, het voorkomen van vroegtijdige schooluitval, ontwikkelingsmogelijkheden voor alle inwoners van Lansingerland en de samenwerking die wij nastreven met de schoolbesturen en betrokken maatschappelijke organisaties zoals kinderopvang, onderwijsinstellingen en zorg. Ook is participatie een belangrijk aanknopingspunt voor het vormgeven van het preventief en integraal jeugdbeleid. Niemand aan de kant, ook de jeugd werkt en denkt mee.

3.1 Onderwijs en zorg

Onderwijs is een basisvoorziening. Een breed, samenhangend en afgestemd aanbod van Primair Onderwijs zorgt ervoor dat de jeugd binnen de gemeentegrenzen van Lansingerland onderwijs kan volgen. Voor kinderen met een achterstand of een geestelijke of lichamelijke handicap is dit niet mogelijk. Zij worden dagelijks van en naar school gebracht en moeten daarvoor vaak lang reizen. In ons streven om de sociale verbindingen ook voor kinderen met een handicap binnen de gemeente Lansingerland mogelijk te maken onderzoeken wij de mogelijkheden voor speciaal onderwijs binnen Lansingerland.

Met de schoolbesturen voeren wij overleg over de kwaliteit van het onderwijs en geven wij gezamenlijk uitvoering aan de Lokaal Educatieve Agenda. De druk op het onderwijs wordt steeds groter. Of het nu gaat om het signaleren van taal- of ontwikkelingsachterstanden en multiproblematiek in gezinnen, preventief jeugdbeleid of gezondheidszorg; het onderwijs is een belangrijke vindplaats van informatie en een ingang voor het realiseren van bredere beleidsdoelen van de gemeente.

Met een geharmoniseerde aanpak leerlingenzorg willen wij ons inspannen om schooluitval te bestrijden. Wij werken hierbij nauw samen met gerelateerde partijen en in regionaal verband. Wij spannen ons in om de ontwikkelingskansen van minder kansrijke kinderen te vergroten, zodat ze een startkwalificatie kunnen behalen die dient als toegang naar vervolgopleidingen en/of arbeidsmarkt.

3.2 Doorgaande leerlijn

Om de ontwikkelingskansen van minder kansrijke kinderen te vergroten bieden wij een kwalitatief goed en toegankelijk aanbod van voor- en voerschoolse educatie (VVE). Met geoordeelde rijksmiddelen kunnen wij VVE-programma's realiseren binnen de diverse voerschoolse voorzieningen zoals kinderdagverblijven en peuterspeelzalen, maar ook voor kinderen in het primair onderwijs. Door het aanbod te harmoniseren en structureel overleg te voeren met partijen, geven we vorm aan de nieuwe wet Ontwikkelingskansen door kwaliteit en Educatie (OKE). Resultaat hiervan is een ontwikkelingsondersteunende lijn tussen voerschool en basisschool. In het samenwerkingsverband met de schoolbesturen 'de stuurgroep Kansrijk VMBO' wordt naast de verankering van het VMBO ook gewerkt aan het versterken van de doorgaande leerlijn van VMBO naar MBO. Hoewel hierbij wordt ingezet op een breed MBO-aanbod is de groene richting een voor de hand liggende optie. Het aanbod van leerlingen voor het voortgezet onderwijs is dusdanig dat een dergelijke voorziening binnen de gemeentegrenzen interessant is. De betrokken partijen oriënteren zich op de mogelijkheden.

3.3 Samenwerking ondernemers, onderwijs, verenigingsleven en culturele instellingen

Om de samenwerking tussen onderwijs, sport- en culturele verenigingen te versterken zetten wij gedurende een proefperiode van drie jaar (2010 tot en met 2012) combinatiefunctionarissen in. Zie ook programma 2.2. Wij zien bovendien grote meerwaarde in de verbinding tussen diverse onderwijsinstellingen onderling en het contact tussen hen en het lokale bedrijfsleven. Door aansluiting bij het Samenwerkingsverband Onderwijs Bedrijfsleven kunnen wij deze verbindingen mede tot stand brengen. De glas- en tuinbouwsector heeft behoefte aan hoger opgeleid personeel voor het vervullen van managementfuncties. Daarom zullen wij initiatieven voor hoger of universitair cursorisch onderwijs positief ontvangen. Het versterkt de kwaliteit van Lansingerland als vestigingsplaats voor bedrijven.

3.4 Integraal en preventief jeugdbeleid - niemand buitenspel

Wij zorgen voor integraliteit in het jeugdbeleid en voeren de regie op hulpverlening wanneer verzorging, bescherming, veiligheid of ontwikkeling van een kind in gevaar komt. We willen kinderen en jongeren de ruimte bieden om veilig op te groeien en zich te ontplooiën tot een volwaardig lid van de maatschappij. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) vormt het centrale punt waar ouders, jeugdigen en professionals terecht kunnen met vragen over opvoeding en opgroeien. Het doel van het CJG is het geven van advies, het ondersteunen van ouders bij de opvoeding van hun kinderen en het coördineren van zorg. Het uitgangspunt hierbij is laagdrempeligheid en het realiseren van één plan voor het hele gezin. Het belang van het kind en de ouders staat voorop. De organisatiestructuur en realisatie van een fysiek CJG zijn daaraan ondergeschikt. In 2010 stellen we het Werkplan RAAK vast, waarin wordt aangegeven op welke wijze de aanpak van kindermishandeling in Lansingerland vanaf 2011 wordt uitgevoerd. De aanpak kindermishandeling hangt nauw samen met de aanpak huiselijk geweld. We streven naar een integrale aanpak waarbij beide onderwerpen vanaf 2011 onderdeel worden van bestaand beleid op het gebied van gezondheid, jeugd, Wmo en veiligheid. We richten ons op het nog meer betrekken van jongeren bij gemeentelijk beleid. De wijze waarop stemmen wij af op wat jongeren aanspreekt en wat aansluit bij hun belevingswereld. Wij zetten in op aandacht voor de jeugd en het voorkomen van problemen bij jongeren. Wij bieden zo nodig in een vroeg stadium individuele ondersteuning om te voorkomen dat de problemen verergeren.

3.5 Participatie van ouders: kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

Goede, voldoende en betaalbare kinderopvang is een belangrijke voorwaarde voor bevordering van arbeidsparticipatie van ouders. Wij streven naar een toereikend aanbod van kinderopvang, dat voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen. Daarnaast stimuleren wij organisaties in de kinderopvang om dagarrangementen op maat aan te bieden. Wij onderzoeken de mogelijkheid van een kinderdagverblijf met een sociaalpedagogisch accent om te kunnen voldoen aan de vraag naar specifieke begeleiding van kinderen van 0-4 jaar met ontwikkelingsproblemen.

Financiële problematiek

3.6 Onderwijs

De doordecentralisatie van het Voortgezet Onderwijs is een belangrijk gesprekstema met de schoolbesturen. Hoewel deze doorcentralisatie onze voorkeur heeft, is dit niet afdwingbaar. In het geval de schoolbesturen besluiten af te zien van doordecentralisatie vallen wij terug op onze zorgplicht. Het besluit dat hierover genomen wordt, is van grote invloed op het onderwijs- huisvestingsprogramma in de komende jaren. De financiële effecten voor de gemeente zijn nog niet volledig duidelijk.

Vanuit het oogpunt van beheersing van de kosten leerlingenvervoer onderzoeken wij de mogelijkheden van speciaal onderwijs voor kinderen met een handicap binnen de gemeente. Pas na dit onderzoek zullen we besluiten kunnen nemen.

3.7 Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

Het uitgangspunt voor de kinderopvang is de huidige marktwerking, deze lijn zullen wij ook in de komende periode handhaven. Wij zullen een faciliterende rol vervullen waar het gaat om het vinden van ruimte en het scheppen van voorwaarden voor marktpartijen. In navolging van de harmonisatie van het peuterspeelzaalbeleid harmoniseren we binnen de drie kernen de subsidies voor het peuterspeelzaalwerk.

3.8 Preventieve ondersteuning en zorg

We zetten de beschikbare middelen zo efficiënt en effectief mogelijk in, waarbij we de nadruk leggen op vroegsignalering en preventieve ondersteuning. We proberen hiermee de inzet van de relatief dure zwaardere en geïndiceerde zorg zoveel mogelijk te voorkomen. Wij dragen zorg voor een sluitend aanbod van preventieve ondersteuningsmogelijkheden en licht ambulante hulpverlening.

Voorzieningsniveau in de kernen

3.9 Multifunctionele voorzieningen

Om effectief om te gaan met de ruimte en de financiële middelen blijven wij inzetten op het realiseren van het Brede Schoolconcept en multifunctioneel gebruik van (school)accommodaties. Hierbij worden voorzieningen zoveel mogelijk fysiek gebundeld en werken scholen, kinderopvang, BSO en verenigingen samen op het terrein van sport en cultuur. Oude schoollocaties willen wij op multifunctionele inzetbaarheid onderzoeken, mede in relatie tot het Brede Schoolconcept en de visie op zorgzame wijken.

3.10 Onderwijsvoorzieningen

Het is onze plicht te zorgen voor een laagdrempelig bereik van onderwijsvoorzieningen. Ons beleid is erop gericht om het aanbod van scholen zo goed mogelijk te spreiden over de drie kernen over onderwijssoorten en denominaties (godsdiensten). Een en ander is afhankelijk van de ruimtelijke- en financiële mogelijkheden. Er zal een plan gemaakt worden om de huidige onderwijshuisvesting te herzien. De twee nieuwe VMBO-scholen zullen in de komende collegeperiode doorgroeien, maar nemen relatief veel ruimte in beslag. Vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik en besparing van de kosten wordt onderzocht of een combinatie van deze voorzieningen - bijvoorbeeld in de vorm van een 'campus' - haalbaar is.

3.11 Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

Om kinderopvang adequaat te kunnen blijven organiseren, zullen wij de gesubsidieerde instellingen en het onderwijs aanspreken op hun maatschappelijke verantwoordelijkheid onder andere door het verkrijgen van inzage in de wachtlijsten zodat er met de beschikbare middelen een compleet aanbod kan worden gerealiseerd.

Wij streven naar een voldoende en goed gespreid aanbod van peuterspeelzaalwerk dat voldoet aan de nieuwe wet Ontwikkelingskansen door kwaliteit en Educatie (OKE).

3.12 Jongeren

Wij vinden het belangrijk dat er voor jongeren voorzieningen en faciliteiten beschikbaar zijn om bijvoorbeeld te sporten en/of zich cultureel te vormen. Naast de mogelijkheid van jongerencentra, willen wij jongeren de gelegenheid bieden elkaar in de buitenruimte te ontmoeten. Bij voorkeur maken wij hiervoor gebruik van bestaande mogelijkheden, zonder extra beslag op middelen. Wij vinden het belangrijk om jongeren te betrekken en hen medeverantwoordelijk te maken. We treden krachtig op tegen jongeren die overlast veroorzaken of crimineel gedrag vertonen. Bij minderjarigen worden de ouders aangesproken op het gedrag van de jeugdigen en de aangerichte schade zullen wij verhalen op de daders.

| | Programma 3 - Opgroeien in Lansingerland | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 3.1 | Onderwijs en zorg | | | | |
| 3.1.1 | Onderzoek naar de haalbaarheid van speciaal onderwijs in Lansingerland. | | | | |
| 3.1.2 | Opstellen nota uitvoering leerplicht. | | | | |
| 3.1.3 | Aansluiting van het onderwijs op de zorg/CJG. We betrekken het onderwijs structureel bij de CJG-ontwikkelingen en beoordelen de effectiviteit van de zorgnetwerken. | | | | |
| 3.2 | Doorgaande leerlijn | | | | |
| 3.2.1 | Jaarlijks evalueren aanbod van Voorschoolse Educatie - aansluitend op de vraag en het percentage leerlingen binnen gemeente. | | | | |
| 3.3. | Samenwerking ondernemers, onderwijs, verenigingsleven en culturele instellingen | | | | |
| 3.3.1 | Wij zetten combinatiefuncties in. | | | | |
| 3.4 | Integraal en preventief jeugdbeleid - niemand buitenspel | | | | |
| 3.4.1 | Implementatie van Visie Jeugd en Jongerenwerk / uitvoeringsplan. | | | | |
| 3.4.2 | Plan van aanpak voor Jeugdparticipatie. | | | | |
| 3.4.3 | Verdere vormgeving van het Centrum voor Jeugd en Gezin. | | | | |
| 3.4.4 | Vaststellen werkplan RAAK. | | | | |
| 3.5 | Participatie van ouders: kinderopvang en peuterspeelzaalwerk | | | | |
| 3.5.1 | Onderzoek naar de mogelijkheid van een kinderdagverblijf met een sociaal-pedagogisch accent. | | | | |
| 3.6 | Onderwijs | | | | |
| 3.6.1 | Voorstel tot de beheersing van de kosten leerlingenvervoer. | | | | |
| 3.7 | Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk | | | | |
| 3.7.1 | Opstellen beleidsnotitie Wet OKE. | | | | |
| 3.8 | Preventieve ondersteuning en zorg | | | | |
| 3.8.1 | Jaarlijks maken van een overzicht van subsidies op het gebied van jeugd, met als doel een efficiënte en effectieve inzet van de beschikbare middelen. | | | | |
| 3.9 | Multifunctionele voorzieningen | | | | |
| 3.9.1 | Ontwikkeling visie op de Brede School. | | | | |
| 3.9.2 | Ontwikkeling van plannen voor multifunctioneel gebruik van schoolaccommodaties. | | | | |
| 3.9.3 | Samenwerking stimuleren tussen onderwijs en kinderopvang in relatie tot de Brede school. | | | | |
| 3.10 | Onderwijsvoorzieningen | | | | |
| 3.10.1 | Onderzoek naar de mogelijkheden van gecombineerde voorzieningen voor VMBO onderwijs - 'Campus'. | | | | |
| 3.10.2 | Onderzoek herziening onderwijshuisvesting. | | | | |
| 3.11 | Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk | | | | |
| 3.11.1 | Inzage in de wachtlijsten kinderopvang zodat beschikbare middelen ingezet kunnen worden voor een compleet aanbod. | | | | |
| 3.12 | Jongeren | | | | |
| 3.12.1 | Onderzoeken op welke wijze we vorm kunnen geven aan ontmoeting van jongeren in de buitenruimte. | | | | |

Programma 4 - Integrale veiligheid en handhaving

Burgerparticipatie

De zorg voor veiligheid is een kerntaak van de overheid. Wij streven ernaar dat iedereen in de gemeente Lansingerland zich veilig voelt. Dit kan alleen door een integrale aanpak. Samen met andere gemeenten in de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en samen met de burgers en bedrijven van Lansingerland. We zetten het beleid zoals in 2009 omschreven in de Kadernota Integraal Veiligheid 2010-2013 en in het Handhavingsbeleid voort. Programma 4 heeft de volgende speerpunten:

4.1 Veilige woon- en leefomgeving

We hechten veel belang aan de kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken. Bedreigingen daarvan, zoals overlast door (hang)jongeren, vernielingen, woninginbraak, fietsendiefstal, maar ook huiselijk geweld en overlast van drugs- en alcoholgebruik willen we tegengaan. Een van de instrumenten is buurtpreventie. De komende jaren faciliteren we de inwoners van Lansingerland om in hun eigen buurt buurtpreventie op te zetten.

4.2 Bedrijven en veiligheid

De sociale onveiligheid rond bedrijvigheid zoals winkelcentra en bedrijventerreinen ligt ons na aan het hart. Samen met bedrijven werken we aan maatregelen om de veiligheid te verbeteren, zoals het traject Veilig Ondernemen voor winkelcentra en bedrijventerreinen. In dit traject pakken gemeente en bedrijven in een vroegtijdig stadium gezamenlijk veiligheidsproblemen en -kansen aan. Een ander aspect is de veiligheid rond uitgaan, toerisme en grootschalige evenementen. Gemeente, (horeca)ondernemers en verenigingen raken steeds meer op elkaar ingespeeld: per evenement stellen we gezamenlijk vast welke veiligheidsmaatregelen vanuit de gemeente en vanuit de ondernemer of instelling nodig zijn.

4.3 Jeugd en veiligheid

Bij de veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben richten we ons zowel op de 12-minners als op oudere jeugd. We pakken overlast, (alcohol gerelateerde) vernielingen, overlastgevende jeugdgroepen aan en streven naar een veilig klimaat in en om de school. Dit doen wij in samenwerking met de jeugd, de hulpinstanties en de scholen.

Financiële problematiek

Lansingerland is een relatief veilige gemeente in de regio. Het budget voor de aanpak van veiligheidsproblemen is dan ook bescheiden. Dat betekent ook in dit programma dat we creatief en slim met de beschikbare middelen moeten omgaan. Dit doen wij elk jaar in een actieprogramma veiligheid op basis van de dan beschikbare veiligheidscijfers.

Voorzieningsniveau in de kernen

4.4 Fysieke veiligheid

We willen in onze gemeente rampen voorkomen door risico's van bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen, hevige regenval, brandgevaar, milieuaantastingen en pandemieën, zoveel mogelijk te beheersen. Dit gebeurt door goede planvorming en training en opleiding van medewerkers in de crisisorganisatie. Verder hechten we belang aan het realiseren en het op orde houden van een veilige openbare ruimte. Dit doen wij door veiligheidsadvies te geven bij nieuwbouwprojecten, openbaar vervoerknooppunten en bedrijventerreinen.

4.5 Verkeersveiligheid

In onze gemeente willen we graag dat de verschillende weggebruikers samen zo veilig mogelijk gebruik maken van de openbare weg. We proberen op ons grondgebied het aantal gevaarlijke punten te verminderen (zie daarvoor Programma 8, onderdeel duurzaam veilige infrastructuur). De inbreng van inwoners en belangenverenigingen vinden wij hierbij van groot belang. Educatieve maatregelen en handhaving completeren de duurzaam veilige aanpak.

Overige thema's

4.6 Integriteit en veiligheid

We zijn alert op bedreigingen in de samenleving rond radicalisering en terrorisme, georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. Deze bedreigingen kunnen de grondvesten van de maatschappij aantasten. Op dit moment is er geen grote dreiging. Toch willen we de komende periode onderzoeken of bijvoorbeeld het gebruik maken van de Wet Bibob kansen biedt om meer zicht te krijgen op de integriteit van vergunning- en subsidieaanvragers.

4.7 Handhaving

De integrale handhaving voeren we uit bij de oplevering van nieuwbouw bouwwerken en bij de controles van bestaande bouwwerken. Daarnaast houden we nog jaarlijks projectmatige controles met de handhavingpartners bijvoorbeeld in de horeca en op bedrijventerreinen. Uitgangspunt is dat hieraan zoveel mogelijk handhavingpartners deelnemen.

Komend jaar staat het werken met Buitengewone opsporingsambtenaren (Boa's) centraal. Daarnaast voeren we nieuwe wet- en regelgeving in, nl. de WABO en de nieuwe APV. We evalueren de nieuwe instrumenten om te beoordelen of de Boa's en het handhavingsbeleid effect hebben.

| | Programma 4 - Integrale veiligheid en handhaving | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 4.1 | Veilige woon-en Leefomgeving | | | | |
| 4.1.1 | Evaluatie mediation bij buurt- en conflictsituaties. | | | | |
| 4.1.2 | Uitbreiden buurtpreventieprojecten over alle kernen. | | | | |
| 4.1.3 | Intensiveren Keurmerk veilig Wonen bestaande bouw. | | | | |
| 4.1.4 | Voorkomen/verminderen van auto- en woninginbraken door preventieve en repressieve maatregelen. | | | | |
| 4.1.5 | Aansluiten bij de ontwikkelingen van het Regionale Veiligheidshuis. | | | | |
| 4.1.6 | Borgen sociale veiligheid openbaar vervoer, w.o. RandstadRailhaltes, ZoRo-bus en Bleizo. | | | | |
| 4.1.7 | Integraal graffiti-beleid. | | | | |
| 4.2 | Bedrijven en Veiligheid | | | | |
| 4.2.1 | Evaluatie uitvoering Horecaconvenant. | | | | |
| 4.2.2 | Gemeentelijk en regionaal evenementenbeleid. | | | | |
| 4.3 | Jeugd en Veiligheid | | | | |
| 4.3.1 | Regisseren en uitvoeren brede integrale aanpak (hang) jeugdoverlast incl. aansluiting bij sluitende aanpak Jeugd. | | | | |
| 4.4 | Fysieke Veiligheid | | | | |
| 4.4.1 | Implementeren Regionaal Crisisplan en bijbehorende structuur. | | | | |
| 4.4.2 | Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO). | | | | |
| 4.4.3 | Jaarlijkse actualiseren/beheer risico-inventarisatie en risicokaart. | | | | |
| 4.4.4 | Implementeren werkplan Oranje Kolom. | | | | |
| 4.4.5 | Uitvoeren Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) | | | | |
| 4.4.6 | Ontwikkelen risicobeeld. | | | | |
| 4.4.7 | Implementatie Plan Veiligheid Voorop (Brandweer). | | | | |
| 4.5 | Verkeersveiligheid | | | | |
| 4.5.1 | Opstellen Handhavingarrangement Verkeer met politie en Openbaar Ministerie, toegespitst op agressief verkeersgedrag. | | | | |
| 4.6 | Integriteit en Veiligheid | | | | |
| 4.6.1 | Implementeren wet Bibob. | | | | |
| 4.6.2 | Pragmatische aanpak hennepkwekerijen. | | | | |
| 4.6.3 | Implementeren samenwerking RIEC. | | | | |
| 4.6.4 | Voortzetten inzet contactpersoon radicalisering. | | | | |
| 4.7 | Handhaving | | | | |
| 4.7.1 | Evaluatie Handhavingsbeleid 2009 en jaarprogramma Handhaving inclusief mogelijke herziening handhavingsbeleid. | | | | |
| 4.7.2 | Evalueren project inhuur Boa's inclusief opstellen notitie voor mogelijke structurele invulling functie boa's. | | | | |

Programma 5 - Maatschappelijke ondersteuning

Burgerparticipatie

Meedoen van al onze inwoners aan alle facetten van de samenleving, al dan niet geholpen door vrienden, familie of bekenden, is een belangrijk streven van de WMO. Als dat niet kan, zoekt de gemeente actief naar mogelijke ondersteuning binnen de wettelijke regelingen. Het eindperspectief van de Wmo is een samenhangend lokaal beleid voor maatschappelijke ondersteuning en de aanpalende terreinen, zoals gezondheidsbeleid. De WMO-raad zien wij als een belangrijk instrument voor burgerparticipatie.

5.1 Zorgzame samenleving

Wij werken aan een zorgzame samenleving, waarin alle inwoners optimaal mee kunnen doen, zichzelf kunnen redden, elkaar kunnen ontmoeten en ondersteunen en waarin zij ook verantwoordelijkheid dragen. Daarom bevorderen en ondersteunen wij de maatschappelijke inzet van inwoners, bijvoorbeeld in de vorm van vrijwilligerswerk en mantelzorg. Wij werken voortdurend aan een infrastructuur en een voorzieningenniveau die een zorgzame samenleving mogelijk maken.

5.2 Sluitende zorgketens

In het veld van de maatschappelijke ondersteuning en het gezondheidsbeleid spelen veel partijen een rol. Dat vraagt om afstemming tussen partijen, tussen vraag en aanbod en om ketensamenwerking. De meest kwetsbaren in onze samenleving hebben het meeste baat bij een goede samenwerking in de keten. Vaak gaat het om mensen die we niet direct zien: mensen in een sociaal isolement, mensen met een ggz-problematiek, licht dementerenden, slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze groep groeit, onder andere door de groei van het aantal ouderen met een hogere levensverwachting, de groei van het aantal mensen met psychische problemen en de complexiteit van de maatschappij.

Het signaleren van deze kwetsbare groepen is niet eenvoudig. Het vraagt inzet van het volledige maatschappelijk middenveld. Met een actieve benadering, sluitende zorgketens en een zorgvuldige aanpak kunnen we deze mensen de ondersteuning bieden die zij nodig hebben.

5.3 Gezonde leefstijl

Wij werken aan een gezonde samenleving, waarin iedereen zich persoonlijk en sociaal kan ontwikkelen. Thema's daarbij zijn gezond blijven, erger voorkomen en kwaliteit waarborgen. Het lokale gezondheidsbeleid richt zich vooral op jeugd en ouderen en op de risicogroepen. Het gaat dan om mensen met schadelijk alcoholgebruik (speerpunt binnen de verslavingsproblematiek), mensen met overgewicht en mensen met een (kans op) depressie en/of sociaal isolement.

Steeds meer mensen hebben moeite met een gezonde leefstijl. Ongezonde voeding en genotmiddelen zijn in overvloed te krijgen. Daarbij is het gebruik ervan sociaal geaccepteerd. Tegelijk hebben veel mensen een druk bestaan, zodat zij weinig tijd over hebben voor gezond bewegen. Dit geldt voor jong en oud. Een gezonde leefstijl bevorderen wij door kwalitatief goede voorzieningen en preventieve activiteiten. Goede voorlichting over de effecten van een ongezonde leefstijl en een laagdrempelig aanbod van beweegactiviteiten kunnen bijdragen aan een gezonde leefstijl. Een integrale aanpak staat daarbij voorop.

Financiële problematiek

5.4 Ondersteuning inwoners

Inwoners die door omstandigheden niet volledig zelf kunnen participeren ondersteunen we, zodat ook zij volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. Daarbij willen we dat ze zoveel mogelijk gebruik maken van algemene en collectieve voorzieningen. Waar dat niet lukt, zetten we een individuele voorziening in. Betaalbaarheid, doeltreffendheid en doelmatigheid zijn de kernwoorden voor het voorzieningenniveau om op deze wijze de financiële gevolgen te minimaliseren.

5.5 Decentralisatie van taken

Het Rijk hevelt steeds meer taken over naar de gemeente, omdat de gemeente dichterbij de burgers staat en beter in staat is beleid "op maat" te maken. De gemeente heeft daarbij de regierol in maatschappelijke ondersteuning en gezondheidsbeleid. Er zal onderzocht moeten worden of dit ook financiële gevolgen heeft voor onze gemeente en hoe we deze kunnen beperken.

Voorzieningenniveau in de kernen

5.6 Vragen van burgers

Niet het aanbod, maar de vraag van de klant is leidend. Het verduidelijken van die vraag is de core business van het Wmo-loket. Op basis van een heldere vraag kunnen we de juiste informatie geven, een integraal advies opstellen en verwijzen naar de meest adequate vorm van ondersteuning.

We streven waar mogelijk naar een samenhang met andere informatiefuncties voor inwoners, zoals het CJG-loket.

5.7 Spreiding van voorzieningen

Inwoners die door omstandigheden niet (volledig) zelf kunnen participeren, ondersteunen we, zodat ook zij volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. Daar waar het mis dreigt te gaan of waar het misgegaan is, grijpen we zo snel mogelijk in om erger te voorkomen. Dit vraagt om een goede infrastructuur van zorgvoorzieningen: inwoners moeten zorg zo dicht mogelijk bij huis kunnen halen. Zo is er voor de inwoners van Bleiswijk een duidelijke wens dat de Bleiswijkse huisartsen zich aansluiten bij de huisartsenpost in Zoetermeer of in Rotterdam. Wij hebben als college alleen een bemiddelende rol op dit terrein maar vanuit deze rol zullen wij ons wel inzetten om de belangen en wensen van onze inwoners uit te dragen.

We geven nader vorm aan het concept Zorgzame wijken in de ontwikkeling van de nieuwe wijken.

Tevens ontwikkelen we beleid voor voldoende woon- en verblijfsvoorzieningen voor bijzondere doelgroepen en stimuleren we de spreiding van de eerstelijns gezondheidszorg.

5.8 Ontmoeten

Organisaties op het gebied van wonen, zorg en welzijn werken samen om ontmoetingsmogelijkheden en ondersteunende begeleiding voor de meest kwetsbaren aan te bieden. Hierbij zal gebruik gemaakt worden van reeds bestaande accommodaties, zodat de beschikbare gelden besteed kunnen worden aan de organisatie van de activiteiten voor de mensen in plaats van aan de bouw van een pand. Voor ouderen is spreiding van ontmoetingsplekken over de verschillende kernen belangrijk, omdat de mobiliteit van ouderen afneemt.

| | Programma 5 - Maatschappelijke Ondersteuning | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 5.1 | Zorgzame samenleving | | | | |
| 5.1.1 | Vastleggen beleid Mantelzorg en uitbreiden met verbeterpunten. | | | | |
| 5.2 | Sluitende zorgketens | | | | |
| 5.2.1 | Werken aan een dementieketen, waarin het zorgpad van begin tot het eind is beschreven. Het zorgkantoor en het Rijk dragen bij aan de kosten voor het project. In 2012 klaar. | | | | |
| 5.2.2 | Jaarlijks acties nemen om de samenwerking, onderling en met elkaar van de teams CJG, GOSA te verbeteren en een sluitende aanpak volwassenen (SAV) te realiseren. | | | | |
| 5.2.3 | Onderzoek naar de haalbaarheid van een omzetting van de indeling in de regio DWO (Delft/Westland/Oostland) naar de regio Rotterdam-Rijnmond. | | | | |
| 5.2.4 | Vaststelling Plan van aanpak Huiselijk geweld inclusief oprichting Lokaal Team Huiselijk Geweld en meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. | | | | |
| 5.3 | Gezonde leefstijl | | | | |
| 5.3.1 | Jaarlijks beoordelen van de regiobegroting en het basispakket van de gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Rotterdam Rijnmond (OGZRR). | | | | |
| 5.3.2 | De GGD verricht in opdracht van de gemeente een onderzoek naar de effecten op de gezondheid van het geluidshinder HSL. | | | | |
| 5.3.3 | Bevragen van alle basisscholen op hun huidige aanbod en hun vragen op het gebied van preventie van de lichamelijke en geestelijke gezondheid. | | | | |
| 5.3.4 | Organiseren van een informatiebijeenkomst voor de ouders over alcohol en andere risico's voor de lichamenlijk en de geestelijke gezondheid. Bij succes herhalen we dit in 2011. | | | | |
| 5.3.5 | Herinschrijving van sportclubs voor de IVA (instructie verantwoord alcohol schenken). | | | | |
| 5.4 | Ondersteuning inwoners | | | | |
| 5.4.1 | Werken aan een doelmatiger en eenvoudiger wijze van indiceren voor het aanvragen van Wmo-voorzieningen. | | | | |
| 5.4.2 | Succesvol uitrollen van het op te starten dagactiviteitenprogramma 'Betrokkenheid en Verbinding' van Bleiswijk naar alle drie de kernen inclusief een onderzoek aan welke andere vormen van ondersteuning de doelgroep behoefte heeft. | | | | |
| 5.4.3 | Faciliteren en professionaliseren van het vrijwilligerswerk. | | | | |
| 5.5 | Decentralisatie van taken | | | | |
| 5.5.1 | Onderzoek naar de financiële gevolgen van decentralisatie van taken en mogelijkheden om gevolgen te minimaliseren. | | | | |
| 5.6 | Vragen van burgers | | | | |
| 5.6.1 | Ontwikkelen van het Wmo-loket in relatie tot de brede publieksbalie - het dienstverleningsconcept - de éénloketgedachte en de samenwerking met andere, externe partijen zoals het Centrum voor Jeugd en Gezin. | | | | |

| | | | | | |
|------------|--|--|--|--|--|
| 5.7 | Spreiding van voorzieningen | | | | |
| 5.7.1 | Nader vormgeven van het concept Zorgzame wijken in de ontwikkeling van de nieuwe wijken. (Zie ook programma 2 en 3) | | | | |
| 5.7.2 | Ontwikkelen van beleid hoe we voldoende woon- en verblijfsvoorzieningen voor bijzondere doelgroepen kunnen stimuleren. | | | | |
| 5.7.3 | Streven om actief medewerking te verlenen aan de realisatie van een zorgboerderij in Oudeland. | | | | |
| 5.7.4 | Verder uitbreiden in 2010 van het overleg met de eerstelijns, en met name met de huisartsen. Onderwerpen zijn: bereikbaarheid, spreiding en afstemming van de eerstelijns zorg. | | | | |
| 5.7.5 | Stimuleren van een gezondheidscentrum in de wijk Westpolder Bolwerk. | | | | |
| 5.8 | Ontmoeten | | | | |
| 5.8.1 | Uitbreiden ontmoetingsmogelijkheden in de kern Berkel en Rodenrijs, onder andere voor de senioren, waarbij gebruik gemaakt wordt van bestaande locaties en multifunctioneel gebruik gestimuleerd wordt. Met het oog op signalen uit het veld vindt een behoeftepeiling plaats. | | | | |

Programma 6 - Werk en inkomen

In het programma Werk en inkomen geven wij richting aan de wijze waarop wij onze inwoners de mogelijkheid bieden een zelfstandig bestaan op te bouwen en zelf werk te vinden. Het programma biedt een overzicht van instrumenten die individueel ingezet worden.

Burgerparticipatie

Het hebben van werk biedt inwoners de mogelijkheid een zelfstandig bestaan op te bouwen. Zelfredzaamheid, zelf doen, zelf werk vinden, zelf actief ervoor zorgen dat je de Nederlandse taal beheerst, vormen de leidraad voor dit programma. De verantwoordelijkheid voor werk, inkomen en integratie ligt primair bij de (nieuwe) inwoner. Als het niet lukt en niet anders kan, springt de gemeente bij.

Voor alle programmaonderdelen geldt dat tegenover rechten ook plichten staan.

De Cliënten Advies Raad (CAR) WWB is niet alleen een wettelijke verplichting, maar is ook een belangrijk instrument om gestalte te geven aan burgerparticipatie. De CAR en de cliëntenraad WIJ geven gevraagd en ongevraagd advies over het huidige beleid, de uitvoering en nieuw beleid.

Financiële problematiek

De financiële crisis heeft gevolgen voor de werkloze burgers. Werkloosheid betekent meestal een lager inkomen met alle gevolgen van dien. De kosten voor huisvesting en dagelijks onderhoud dalen niet.

Het snel inzetten van het beschikbare instrumentarium om werk te vinden is een mogelijkheid om de financiële problemen, voor zowel de inwoner als de gemeente te beperken. De gemeente is daarvoor afhankelijk van de actieve inzet van de betrokken inwoner en de mogelijkheden van de arbeidsmarkt. De gemeente beschikt over voldoende instrumenten zoals armoede - en minimabeleid en integrale schuldhulpverlening om de financiële pijn enigszins te verzachten.

Wij onderzoeken bijvoorbeeld de mogelijkheden van een gerichter gebruik van de Rotterdampas en het al dan niet oprekken van de inkomensgrens (115%/120%) om de armoedeval te voorkomen dan wel te verzachten. We zullen het totale pakket bijzondere bijstand integraal bekijken. Er zullen pas besluiten genomen worden zodra de financiële gevolgen voor de gemeente van de verschillende maatregelen in kaart zijn gebracht.

De verwachting is, dat het Rijk in de komende jaren zal bezuinigen op het participatiebudget. Het participatiebudget is een samenvoeging van de budgetten voor inburgering, volwasseneducatie en het werkdeel van de WWB. De hoogte hiervan is nog niet bekend. Wij zetten de komende jaren stevig in op het ondersteunen van inwoners bij het vinden van werk. Het participatiebudget gaan wij hiervoor volop benutten. Als aanvullend budget overwegen wij de aanvraag van subsidie uit het Europees Sociaal Fonds.

Voorzieningenniveau in de kernen

Met het voorzieningenniveau wordt bedoeld het instrumentarium dat de gemeente beschikbaar heeft voor de werkzoekende burger om werk te vinden. Werk vinden staat centraal in dit programma. Alle andere programmaonderdelen ondersteunen dit streven.

6.1 Werkgelegenheid en re-integratie

Ons beleid is er de komende jaren op gericht werklozen met een uitkering weer naar werk te leiden. De jeugd heeft onze specifieke aandacht. Recent hebben we het lokale Actieplan Jeugdwerkloosheid opgesteld, dat dient als input voor de Participatienota van Lansingerland. In de Participatienota gaat het naast jonge werklozen ook om werkloze volwassenen, inburgeraars, niet-uitkeringsgerechtigden en deelnemers aan volwasseneneducatie.

In het proces naar de Participatienota vragen we advies aan de Cliënten Advies Raad (CAR) WWB. De in 2009 vastgestelde Tijdelijke regels Wet investeren in jongeren (WIJ) zijn van toepassing, totdat we de Verordeningen Wet investeren in jongeren hebben vastgesteld. De beleidskeuzes in de Participatienota verwerken we in de Verordeningen WIJ.

We streven naar een uitkeringsbestand van maximaal 0,63% van het aantal inwoners in onze gemeente. Dit ondanks de slechte economische situatie en de verwachte groei van het aantal werklozen met een uitkering. Ons beleid is erop gericht werklozen met een uitkering zo snel mogelijk naar werk te leiden. Wij doen dat door een re-integratietraject aan te bieden en werken hiervoor nauw samen met de werkgevers - werknemers en onderwijsorganisaties en met het samenwerkingsverband onderwijs bedrijfsleven SOB.

Voor langdurig en moeilijk bemiddelbare werklozen met een uitkering ontwikkelen we een passende aanpak / dagbesteding, met als doel: gedeeltelijke of volledige re-integratie. Door van deze mensen een tegenprestatie te verlangen in de vorm van vrijwilligerswerk kunnen we bovendien sociale uitsluiting voorkomen.

6.2 Armoede- en minimabeleid

We geven het armoede- en minimabeleid vorm met het Fonds Tegemoetkoming Minima en de Bijzondere Bijstand. Tegen de achtergrond van de komende bezuinigingen onderzoeken we het pakket van het armoedebeleid. We richten dit onderzoek specifiek op de kosten en het gebruik van de Rotterdampas en de 115% / 120% inkomensgrens. Doel van het beleid is het voorkomen van de 'armoedeval'.

6.3 Integrale schuldhulpverlening

In de komende jaren staan wij voor een integrale aanpak van de vraag om schuldhulpverlening. Hierbij besteden we niet alleen aandacht aan het oplossen van het schuldprobleem, maar ook aan de omstandigheden waaronder onze inwoners schulden maken. Ook versterken we de aanpak ter voorkoming van schuldenproblematiek / het vroegtijdig signaleren.

Het instrument 'sluitende aanpak (volwassenen)' zetten we hiervoor in. Daarnaast werken we nauwer samen met woningbouwverenigingen, ziektekostenverzekeraars en energieleveranciers.

6.4 Inburgering

Wij stellen alles in het werk om nieuwe inwoners en vluchtelingen te laten integreren in onze lokale samenleving. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt primair bij de nieuwe inwoner. Wij bieden hen kansen om zelf invulling te geven aan het integratieproces. In de komende jaren voeren we het vastgestelde inburgeringbeleid en de met het Rijk afgesproken taakstelling uit.

6.5 Volwasseneneducatie

Volwasseneneducatie biedt de mogelijkheid aan onze inwoners om beter mee te doen in onze samenleving. Inwoners die moeite hebben met sociale zelfredzaamheid, kunnen door een gericht cursusaanbod hun vermogen tot participatie versterken. Het programma-aanbod wordt de komende jaren in nauwe samenhang met het inburgering - en re-integratiebeleid vormgegeven. Wij vinden dat jong- volwassenen de kans moeten krijgen alsnog een startkwalificatie te behalen. Het aanbod van educatietrajecten in de vorm van Voortgezet Algemeen Volwassenen Onderwijs zullen wij daarom voortzetten.

| | Programma 6 - Werk en inkomen | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|---|------|------|------|------|
| 6.1 | Werkgelegenheid en re-integratie | | | | |
| 6.1.1 | Voortzetting activiteiten om het uitkeringsbestand de komende jaren op 0,63% te houden en mogelijkheden te onderzoeken voor een verdere verlaging. | | | | |
| 6.1.2 | Uitvoering ontwikkelde plannen om minimaal 20% van de goed bemiddelbare (fase 1) uitkeringsgerechtigden naar regulier werk te laten stromen de komende jaren. | | | | |
| 6.1.3 | Plan van aanpak om 90% van de uitkeringsgerechtigden met een arbeidsverplichting (fase 1 t/m 3) actief bezig te laten zijn met een arbeidsgericht traject. | | | | |
| 6.1.4 | Implementatie van plan om de komende jaren direct aan alle jongeren onder 27 jaar die zich melden voor een inkomensvoorziening een werkleeraanbod aan te bieden. Hierbij gaat werk boven scholing. | | | | |
| 6.1.5 | Borging dat minimaal 7,5 % van de uitkeringsgerechtigden (fase 4) gaan werken als vrijwilliger in een maatschappelijke voorziening op het terrein van sport, onderwijs of maatschappelijke dienstverlening. | | | | |
| 6.1.6 | Activiteiten continueren om 5% van het zittende bestand van de WSW geheel of gedeeltelijk te laten uitstromen naar een reguliere werkgever. | | | | |
| 6.1.7 | Evalueren van bestaande contracten voor werkleertrajecten en nieuwe afspraken maken. | | | | |
| 6.1.8 | Monitoringsysteem ontwikkelen naar subdoelgroep (jongeren met of zonder startkwalificatie, niet-jongeren, alleenstaande ouders) en soort traject (betaalde baan, leerwerkbaan, stage, sociale activering). | | | | |
| 6.1.9 | Realiseren van een goede samenwerking met het UWV werkbedrijf. | | | | |
| 6.1.10 | Opstellen Participatienota met een geïntegreerd aanbod van re-integratie, integratie, inburgering en volwasseneneducatie. | | | | |
| 6.1.11 | Opstellen Verordeningen Wet investeren in jongeren. | | | | |
| 6.1.12 | Cliëntenparticipatie in het kader van de WIJ onderbrengen bij de CAR. | | | | |
| 6.2 | Armoede- en Minimabeleid | | | | |
| 6.2.1 | Herzien beleidsregels bijzondere bijstand. | | | | |
| 6.2.2 | Overwegen de Rotterdampas al dan niet beschikbaar te houden voor de burgers van Lansingerland. | | | | |
| 6.3 | Integrale Schuldhulpverlening | | | | |
| 6.3.1 | Onderzoek binnen beschikbare budgetten op welke wijze we ondersteuning aan burgers kunnen aanbieden die moeite hebben hun financiële situatie op orde te krijgen. | | | | |
| 6.3.2 | Uitvoering geven aan nieuwe ontwikkelingen, zoals de te verwachten Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (2010). | | | | |

| | | | | | |
|------------|---|--|--|--|--|
| 6.4 | Inburgering | | | | |
| 6.4.1 | Verder werken aan de uitvoering van de taakstelling inburgering door de aanbieding van bij voorkeur duale trajecten waarbij naast taal/inburgeringscursus ook sprake is van een participatieactiviteit. | | | | |

Programma 7 - Economie, glastuinbouw & Greenport

Burgerparticipatie

Wij zien burgerparticipatie in het kader van economie en glastuinbouw als samenwerking tussen gemeente en ondernemers. Een goede samenwerking is nodig voor het versterken van de lokale economie en het ondernemersklimaat. Als college hechten wij grote waarde aan het tijdig en adequaat informeren en consulteren van de ondernemers. Wij staan open voor ideeën van ondernemers die een bijdrage leveren aan de economische ontwikkeling van de gemeente. Met programma 7 richten wij ons op:

7.1 Economische visie

Om de economische ontwikkelingen in de gemeente samen te brengen en op elkaar af te stemmen, stellen we een praktisch gerichte economische beleidsvisie op. In deze visie hebben wij aandacht voor zowel de ontwikkelingen van bedrijventerreinen, glastuinbouwcluster, Greenport en centrumgebieden, als voor de revitalisering en verbetering van bestaande winkelgebieden en bedrijventerreinen. Samen met de ondernemers willen we de schouders zetten onder deze breed gedragen economische visie inclusief een concreet actieplan waarvan bedrijven, gemeente en burgers profiteren.

Wij hechten aan een duurzame ontwikkeling en willen samen met het bedrijfsleven onderzoeken welke innovatieve maatregelen, zoals stimuleren van aardwarmte en realiseren van een drijvende kas, mogelijk zijn. In Lansingerland is de glastuinbouw van oudsher sterk vertegenwoordigd. Wij zetten ons in om de innovatieve, duurzame en dynamische glastuinbouw met een hoogstaand kennisnetwerk verder te ontwikkelen. Gezien de diversiteit van wet- en regelgeving en ontwikkelingen binnen glastuinbouw sector stellen wij een visiedocument op met daaraan gekoppeld een eigen uitvoeringsagenda. Overig Greenportbeleid nemen wij mee in de economische visie.

7.2 Samenwerken met bedrijfsleven en regio

De samenwerking met ondernemers, winkeliers en belangenorganisaties is voor ons van groot belang. Voortzetten en versterken van het Economisch Platform, waar deze partijen in samenwerken, vinden wij erg belangrijk om de economie van Lansingerland verder te versterken. Ditzelfde geldt voor Greenport Oostland Zuidplas en Greenport Westland-Oostland en de daarin samenwerkende gemeenten en belangenorganisaties. Verder leggen wij verbanden met de ons omliggende gemeenten, de Stadsregio Rotterdam en het Stadsgebied Haaglanden om de economische ontwikkelingen maximaal te benutten.

Parkmanagement staat hoog op onze agenda zowel op nieuwe als op bestaande bedrijventerreinen. Wij werken hierin nadrukkelijk samen met deskundige partijen en betrokken bedrijven. We streven ernaar om op alle bedrijventerreinen en deels in de glastuinbouwgebieden parkmanagement op te zetten. De gemeente ondersteunt het bedrijfsleven hierbij en geeft daarbij duidelijk aan dat de uitvoering van parkmanagement een publiek-private samenwerking is.

We willen de huidige sterke positie van Lansingerland in de glastuinbouw behouden en de sector de mogelijkheid bieden zich als onderdeel van de Greenport verder te ontwikkelen. Daarom faciliteren wij als gemeente belangrijke ontwikkelingen in de glastuinbouwgebieden, zoals herstructurering in de Voorafschepolder, realiseren van het World Greenport Center en het pilotproject AquaReUse. Een goede samenwerking met ondernemers, belangenvertegenwoordigers, provincie, waterschap(en) en omliggende gemeenten is hiervoor nodig, waarbij wij gezien onze financiële situatie geen verplichtingen aangaan die nieuwe financiële risico's met zich meebrengen. Uiteindelijk willen we ons samen met de ondernemers en belangenorganisaties nadrukkelijker profileren als Greenport gemeente.

Financiële problematiek

Wij staan voor grote opgaven bij het ontwikkelen van bedrijfs-, glastuinbouw- en centrumlocaties. Als college hechten wij veel waarde aan kwalitatief hoogwaardige ontwikkelingen, die een duidelijke toegevoegde waarde hebben. De huidige economische situatie vraagt veel van ondernemers. Wij willen ondernemers de ruimte geven om met initiatieven te komen en zullen deze faciliteren en stimuleren binnen de mogelijkheden die daarvoor zijn. Voor programma 7 gaat het hierbij om:

7.3 Actieve acquisitie en promotie

We hebben als gemeente een open houding naar ondernemers. We faciliteren ondernemers die zich in Lansingerland willen vestigen of die zich al gevestigd hebben en zich willen versterken, zeker wanneer dit goed aansluit bij onze visie en ambities en de (gewenste) ligging overeenkomt met onze recreatieve en bedrijfsmatige concentratiepunten. Voor de acquisitie en vestiging van bedrijven en het vermarkten van de bedrijfslocaties zetten wij actief in op een sterk ondernemersgerichte begeleiding. We doen dit vanuit het accountmanagement met het ondernemersteam en het glasteam. De economische omstandigheden noodzaken ons om actiever op zoek te gaan naar bedrijven die, naar onze gemeente, willen verhuizen. Om dit te kunnen realiseren, vinden wij het belangrijk dat we ondanks de financiële omstandigheden een proactief extern gericht accountteam hebben en investeren in promotie van de gemeente in het algemeen en de bedrijfslocaties in het bijzonder. Het verder ontwikkelen en uitbouwen van het onderdeel 'ondernemen' op de website ter verbetering van de dienstverlening maakt hier onderdeel van uit.

7.4 Ontwikkelen bedrijfslocaties

De ontwikkeling van bedrijfslocaties zorgt voor een verbreding van de economie in Lansingerland. In Lansingerland ontwikkelen we een aantal bedrijventerreinen. In het zuiden van de gemeente ligt Bedrijvenpark Oudeland waarvan de eerste fase in uitgifte is en we fase 2 ontwikkelen tot een modern gemengd bedrijventerrein. In het noorden liggen de bedrijvenparken Prisma en Bleizo. Bedrijvenpark Prisma is volop in ontwikkeling en sluit aan op de te realiseren hoogwaardige bedrijfslocatie Bleizo. Hier komen leisurevoorzieningen, zakelijke dienstverlening, agrogelieerde functies, het World Greenport Center en de vervoersknoop samen. Beide bedrijvenparken ontwikkelen we vanuit een gemeenschappelijke regeling. Als gemeente faciliteren wij diverse projecten ter versterking van het glastuinbouwcluster. Wij gaan hierbij geen nieuwe financiële risico's aan.

De Voorafsche Polder is het oudste glastuinbouwgebied van de gemeente en kent veel kleine, al dan niet glastuinbouwgerelateerde, bedrijven die niet voldoende geoutilleerd zijn voor de toekomst. Herstructurering van dit gebied en verder ontwikkeling van de Groenzoom vinden wij belangrijk. Wij faciliteren initiatieven in dit gebied. Gezien de financiële omstandigheden kunnen en willen wij als gemeente geen financiële risico's lopen of verplichtingen aangaan.

Voorzieningenniveau in de kernen

Lansingerland is qua inwoners en bedrijvigheid de laatste jaren flink gegroeid. Het bedrijfsleven en de glastuinbouw hebben tevens een grote professionaliseringsslag doorgemaakt. Zowel de professionalisering als de groei vragen om voorzieningen die nu onvoldoende aanwezig zijn. Het voorzieningenniveau is zowel kwantitatief als kwalitatief onvoldoende meegegroeid. Dit mondt voor programma 7 uit in:

7.5 Vitale kernen

De groei van werkgelegenheid en inwoners vereist dat het voorzieningenniveau mee moet groeien. We zijn gestart met de voorbereiding van een onderzoek naar het voorzieningenniveau, voor wat betreft de economische aspecten, als onderdeel van de op te stellen Economische Visie. Hierbij zal de kern Bleiswijk extra aandacht krijgen. We voeren dit onderzoek uit voor alle kernen om de diverse centrumontwikkelingen op elkaar af te stemmen en vitale, levendige en aantrekkelijke kernen te realiseren. Horeca, detailhandel, maar ook maatschappelijke functies spelen hierbij een belangrijke rol.

7.6 Zondagopenstelling

De gemeente zal zich terughoudend opstellen ten aanzien van zondagopenstelling binnen de wettelijke regelingen. Het huidige aantal van 12 koopzondagen blijft gehandhaafd. Het is in het belang van de ondernemers en hun personeel om voldoende rustperiodes te hebben. De gemeente zal zelf geen gebieden aanwijzen als toeristisch gebied. Wij zullen deze afspraken omtrent winkelsluiting verder uitwerken.

| | Programma 7 - Economie, glastuinbouw & Greenport | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 7.1 | Economische visie | | | | |
| 7.1.1 | Opstellen van de economische beleidsvisie (eind 2010/begin 2011) | | | | |
| 7.1.2 | Implementatie van de acties uit de economische beleidsvisie en de beleidsvisie voor de glastuinbouw voor zover hiervoor financiële middelen beschikbaar zijn. | | | | |
| 7.2 | Samenwerking bedrijfsleven en regio | | | | |
| 7.2.1 | Plan van aanpak voor het versterken van de samenwerking met het Economisch Platform, Greenport Oostland-Zuidplas en Greenport Westland-Oostland. | | | | |
| 7.2.2 | Plan van aanpak hoe we ondernemers kunnen ondersteunen bij het opzetten van parkmanagement. | | | | |
| 7.2.3 | Evalueren van het pilotproject AquaReUse en op basis van evaluatie beleid komende jaren bepalen. | | | | |
| 7.2.4 | Stimuleren en Faciliteren Nota Ruimteproject Oostland. | | | | |
| 7.2.5 | Stimuleren en Faciliteren van het World Greenport Center. | | | | |
| 7.3 | Actieve acquisitie en promotie | | | | |
| 7.3.1 | Jaarlijkse actieplannen om nieuwe bedrijven te enthousiasmeren zich te gaan vestigen binnen Lansingerland. | | | | |
| 7.3.2 | Uitbouwen website 'ondernemen'. | | | | |
| 7.4 | Ontwikkelen bedrijfslocaties | | | | |
| 7.4.1 | Stimuleren en Faciliteren van Bleizo tot hoogwaardige bedrijfslocatie. | | | | |
| 7.4.2 | Stimuleren en Faciliteren van Oudeland fase 2 als modern gemengd bedrijventerrein. | | | | |
| 7.5 | Vitale kernen | | | | |
| 7.5.1 | Voortzetting reeds gestarte activiteiten op het gebied van verbetering voorzieningenniveau in de kernen inclusief actieve communicatie hierover. | | | | |
| 7.5.2 | Integraal onderzoek naar (economische) voorzieningenniveau in de kernen. | | | | |
| 7.5.3 | Opstellen visie gemeentewerven | | | | |
| 7.6 | Zondagopenstelling | | | | |
| 7.6.1 | Uitwerking van de afspraken m.b.t. zondagopenstelling zoals verwoord in het coalitieakkoord | | | | |

Programma 8 - Mobiliteit

Dorpscentra, woonwijken, bedrijventerreinen en recreatiegebieden kunnen niet zonder een goede bereikbaarheid. Tegelijkertijd kan mobiliteit leiden tot aantasting van de leefbaarheid en de duurzame ontwikkeling van de gemeente schade toebrengen. We willen daarom de netwerken verbeteren en de mobiliteit verduurzamen. Leidraad voor deze inzet is het mobiliteitsplan 'Lansingerland beweegt'.

Burgerparticipatie

Met het opstellen van het mobiliteitsplan en het verkeersveiligheidsplan hebben we een koers ingezet waarbij we inwoners en bedrijfsleven nadrukkelijker betrekken in het beleidsvormingsproces. De komende jaren zullen wij deze koers versterkt voortzetten bij het opstellen van de parkeernota en uitwerkingsnotities voor de fiets en het goederenvervoer.

Daarbij wordt in de voorbereiding nadrukkelijker stil gestaan bij de wijze waarop we betrokkenheid van onze inwoners en bedrijfsleven organiseren. Dat doen we door participatie te verwerken in het plan van aanpak dat de basis vormt voor de studie. Een belangrijke rol zien wij weggelegd voor organisaties zoals de Fietsersbond, VVN en mogelijk ROVER bij de uitwerking van zulke plannen.

Bij realisatie van verkeersprojecten worden inwoners en andere belanghebbenden tijdig betrokken.

Financiële problematiek

De beperkte financiële middelen bepalen in grote mate de mogelijkheden om het mobiliteitsbeleid om te zetten in projecten. Het mobiliteitsplan kan de komende jaren maar gedeeltelijk worden uitgevoerd. Het doel blijft echter om de gemeente bereikbaar te maken en mobiliteit duurzamer te maken dan nu. Om toch zoveel mogelijk projecten tot realisatie te brengen, wordt ingezet op een drietal mogelijkheden voor financiering:

Allereerst zetten we in op het verkrijgen van subsidie. De tweede optie betreft de combinatie met (groot-) onderhoud en de derde is de combinatie met gebiedsontwikkeling.

Voor verkeer- en vervoerprojecten is de Stadsregio Rotterdam de belangrijkste subsidieverstrekker. Een groot aantal projecten is opgenomen in het regionale meerjarenprogramma. Waar mogelijk wordt gezocht naar andere subsidiemogelijkheden zoals de combinatie met projecten voor andere beleidsterreinen en subsidieverstrekkers zoals de provincie.

In de combinatie met onderhoud hoeft dan geen dekking meer gevonden te worden voor alle kosten, maar 'slechts' voor de kosten bovenop het onderhoud. Dit betekent uiteraard wel dat de realisatie van projecten langer zal duren. Dit betreft vooral verkeersveiligheidsprojecten zoals de inrichting van 30 en 60 km/h projecten en de aanpak van slachtofferongevallenlocaties.

In combinatie met gebiedsontwikkeling, komen vooral bereikbaarheidsprojecten tot ontwikkeling. De belangrijkste daarvan zijn de doortrekking van de Laan van Mathenesse naar Zoetermeer, station Bleizo inclusief fiets, OV en P+R voorzieningen en de fietsroute tussen Bergschenhoek en Berkel. Uiteraard geldt ook hier dat de mogelijkheid tot realisatie en de snelheid worden bepaald door de gebiedsontwikkeling waarop het verkeersproject meelift.

Om te kunnen komen tot deze optimale inzet van middelen is het nodig dat knelpunten bekend zijn. Met name voor het goederenvervoer heeft deze inventarisatie nog niet plaatsgevonden. Daarom vindt hiervoor een nadere uitwerking plaats. Ook voor fietsverkeer zijn uitwerkingen gewenst. Fietsparkeren wordt betrokken bij de parkeernota. Overige verbeteringen worden apart onderzocht.

Voorzieningenniveau in de kernen

Verkeers- en vervoervoorzieningen voldoen in alle kernen aan dezelfde normen.

In alle servicepunten is actuele OV-informatie beschikbaar, zowel op papier als bij de medewerkers. Daarbij onderzoeken wij wat de informatiebehoefte van inwoners (en andere bezoekers) is. We informeren hen over wat we te bieden hebben en passen het aanbod op hun wensen aan.

Bushaltes voldoen tenminste aan minimumnormen, zoals een kleine stoep om te kunnen wachten. Extra voorzieningen zoals het verhogen van een halte of het plaatsen van een abri is afhankelijk van het gebruik. Naast de aantallen gebruikers spelen ook kwalitatieve eisen een rol. Zo kan de aanwezigheid van ouderenwoningen aanleiding zijn om een halte zodanig te verhogen dat een gelijkvloerse instap naar de bus mogelijk is.

| | Programma 8 - Mobiliteit | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------|--|------|------|------|------|
| 8.1 | Haltes beter toegankelijk maken door perrons te verhogen en geleidelijnen aan te brengen in combinatie met groot onderhoud aan de weg. | | | | |
| 8.2 | Bevorderen van voldoende stallingsruimte bij RandstadRailstations door aanpak van onjuist gestalde fietsen en realisering van extra fietsenstallingen. | | | | |
| 8.3 | Overleggen met Stadsregio over verbeteringen van OV-verbindingen naar RandstadRail stations en Sint Franciscus Gasthuis. | | | | |
| 8.4 | Vorbereiden plannen fietspad Zwarteweg - Kasteel. | | | | |
| 8.5 | Realiseren fietspad Zwarteweg - Kasteel indien de subsidieaanvraag gehonoreerd wordt. | | | | |
| 8.6 | Vorbereiden plannen voor een tijdelijk fietspad tussen de Randstadtrailhalte Westpolder en de Zilvergracht. | | | | |
| 8.7 | Realiseren van een tijdelijk fietspad tussen de Randstadtrailhalte Westpolder en de Zilvergracht, indien de subsidieaanvraag gehonoreerd wordt. | | | | |
| 8.8 | Vorbereiden plannen van de langzaam verkeerroute Bergschenhoek - Berkel Centrum - Groen Blauwe Slinger. | | | | |
| 8.9 | Realiseren van de langzaam verkeerroute Bergschenhoek - Berkel Centrum - Groen Blauwe Slinger voor zover hier financiële middelen beschikbaar zijn. | | | | |
| 8.10 | Opstellen van een uitwerkingsnota fiets waarin onder andere verbeteringen van de lokale netwerken beschreven worden. | | | | |
| 8.11 | Opstellen notitie kwaliteitsnetwerk goederenverkeer. | | | | |
| 8.12 | Uitwerken van routes voor lange zware voertuigen (LZV's) op basis van het mobiliteitsplan. | | | | |
| 8.13 | Opstellen parkeernota die op integrale wijze beschrijft hoe de gemeente omgaat met parkeren in relatie tot andere ruimtelijke claims. | | | | |
| 8.14 | Duurzaam veilig inrichten van wegen in combinatie met groot onderhoud. | | | | |
| 8.15 | Aanpak van enkele ongevallocaties, op basis van het beschikbare budget. | | | | |
| 8.16 | Invoeren van de duurzaam veilig maatregel Bromfiets op de rijbaan, exclusief de Bergweg Zuid. | | | | |

Programma 9 - Grondzaken

In deze financieel roerige tijden, is dit programma grondzaken voor de gemeente Lansingerland van groot belang, gezien de enorme impact die het grondbeleid heeft op onze financiële situatie. En ook voor het succesvol tot uitvoering kunnen brengen van vele beleidsdoelstellingen is dit een wezenlijk programma. De volgende thema's spelen de komende jaren een grote rol:

9.1 Actief grondbeleid

De kernen Berkel en Rodenrijs en Bergschenhoek zijn in de negentiger jaren aangewezen als uitbreidingsgebieden in het kader van de Vinex en hierover zijn afspraken gemaakt met de Stadsregio. Voor de beide kernen betekent dit een aanzienlijke toename in omvang van het inwoneraantal (verdubbeling of zelfs bijna verdrievoudiging). De kernen bevinden zich nu middenin dit proces van groei en ontwikkeling. Om regie te voeren op de te realiseren beleidsdoelstellingen per kern en om invloed te houden op de ontwikkeling van de gemeente als geheel, zetten wij het, in het verleden reeds ingezette, actieve grondbeleid beperkt voort. De gemeente heeft bij actief grondbeleid de regie en behoudt zoveel mogelijk flexibiliteit in het realiseren en bijsturen van andere doelstellingen dan woningbouwdoelstellingen, ten behoeve van het algemeen belang. Dit zijn doelstellingen - uitgewerkt in de Toekomstvisie 2040 en diverse beleidsnota's - op het gebied van welzijnsvoorzieningen, zoals bijvoorbeeld de zorg voor onderwijs, de realisatie van speelgelegenheden en de realisatie van de brede schoolgedachte. De uitwerking van de Nota Grondbeleid krijgt grote aandacht. In de komende jaren zal ons grondbeleid gebaseerd worden op de uitgangspunten zoals in de nota geformuleerd. Ook zullen we bepalen op welke wijze we het grondbedrijf in de toekomst willen besturen.

9.2 Beperken financiële risico's grondexploitaties

De uitvoering van de Vinextaakstelling is een langetermijn opgave. De voortgang hangt nauw samen met de economische hoogte- en dieptepunten, die de uitvoering versnellen of vertragen. In de goede jaren heeft het gevoerde grondbeleid Lansingerland veel opgeleverd. Mede hierdoor bezit onze gemeente nu over voorzieningen of zaken in de openbare ruimte van een hoog kwaliteitsniveau.

De huidige situatie is anders. Door de economische crisis vanaf 2008 - die ongekend is in zijn aard en omvang - blijven de resultaten op de grondexploitaties ver achter, waardoor onze gemeente in financieel moeilijke jaren terecht is gekomen. Wij gaan diverse maatregelen treffen. We lobbyen en intensiveren de contacten met particuliere partijen, organisaties en overheden die een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van ons doel. We onderzoeken alternatieve ontwikkelingsmogelijkheden, we onderzoeken nieuwe financieringsvormen, we beoordelen opnieuw de juridische randvoorwaarden en we onderhandelen stevig met projectontwikkelaars en andere partijen. We zorgen ervoor dat wij zowel solide als flexibel zijn. En we houden de langetermijn doelen zorgvuldig vast, in het belang van de ontwikkeling van onze kernen en Lansingerland als geheel.

Daarbij zullen wij ons ervoor inzetten om te komen met oplossingen die het verlies zoveel mogelijk beperken en de risico's minimaliseren. Dat zal in de huidige situatie niet eenvoudig zal zijn, maar we zullen alle zeilen op dit punt bijzetten, ook als dat betekent dat we reeds gemaakte keuzes uit het verleden herzien in het belang van de toekomst.

Wij zullen hiertoe een notitie opstellen om de diverse alternatieven en de daarmee samenhangende consequenties in beeld te brengen. Wij willen in het afwegingsproces van mogelijk alternatieve routes en andere keuzes de gemeenteraad nadrukkelijk blijven betrekken, zodat de keuzes worden gemaakt vanuit een breed gemeentelijk perspectief. Daarbij blijven wij hechten aan onze regierol binnen het grondbeleid, om realisatie van onze beleidsdoelstellingen waar te maken en te sturen op de levendigheid in de kernen van Lansingerland.

9.3 Exploitatieplannen en Fonds Bovenwijkse Voorzieningen

Wanneer medewerking wordt verleend aan particuliere initiatieven, willen wij aansturen op maximaal kostenverhaal. Daarbij zullen wij inzetten op het regelen van zaken vooraf via een anterieure overeenkomst. Dit geeft zowel de particuliere initiatiefnemer als de gemeente de kans zaken op een flexibele manier overeen te komen. Mocht dit niet haalbaar zijn, dan volgt kostenverhaal op basis van een posterieure overeenkomst of een financiële randvoorwaarde bij de bouwvergunning.

9.4 Strategische aankopen

Wij hebben een aantal strategische gronden en panden aangekocht met het doel daar als gemeente invloed op te kunnen uitoefenen bij eventuele toekomstige ontwikkelingen. Veel van deze aankopen zijn uit de periode voor de fusie. Wij vinden het belangrijk opnieuw te beoordelen of deze gronden en panden nog een meerwaarde hebben voor de ontwikkeling van de gemeente.

9.5 Professionalisering grondexploitaties

Om richting te geven aan de koers die we willen varen, moet er sprake zijn van een solide basis in de financiële uitgangspunten en inzicht in risico's. Hiertoe zullen wij ook in de komende periode de wijze waarop tot nog toe werd omgegaan met het actueel houden van de grondexploitaties en de daaraan ten grondslag liggende benodigde informatie onverkort voortzetten.

| | Programma 9 - Grondzaken | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------|---|------|------|------|------|
| 9.1 | Actief grondbeleid | | | | |
| 9.1.1 | Nader uitwerken van nota grondbeleid door middel van het opstellen van een prioriteitenlijst. | | | | |
| 9.1.2 | Opstellen van kaderbrief grondprijzen en jaarlijks actualiseren | | | | |
| 9.1.3 | Opstellen van een verantwoordingscyclus in het kader van het gevoerde grondbeleid, inclusief het inrichten van een informatiesysteem. | | | | |
| 9.1.4 | Opstellen aankoopprogramma en verwervingsplan. | | | | |
| 9.1.5 | Vaststellen algemene verkoopvoorwaarden. | | | | |
| 9.1.6 | Koersbepaling grondbedrijf. | | | | |
| 9.2 | Beperken financiële risico's grondexploitaties | | | | |
| 9.2.1 | Plan van aanpak met alternatieven om financiële risico's op de grondexploitaties te beperken. | | | | |
| 9.3 | Exploitatieplannen en Fonds Bovenwijkse Voorzieningen | | | | |
| 9.3.1 | Opstellen van exploitatieplannen (indien noodzakelijk) bij bestemmingsplannen. | | | | |
| 9.3.2 | Jaarlijks Actualiseren van het Fonds Bovenwijks. | | | | |
| 9.3.3 | Jaarlijks Actualiseren exploitatieplannen. | | | | |
| 9.4 | Strategische aankopen | | | | |
| 9.4.1 | Plan van aanpak strategische aankopen | | | | |
| 9.4.2 | Beheerplan tijdelijk vastgoed opstellen. | | | | |
| 9.5 | Professionalisering grondexploitaties | | | | |
| 9.5.1 | Jaarlijks actualiseren en monitoren woningbouwplanning. | | | | |
| 9.5.2 | Jaarlijks actualiseren grondexploitatie en tussentijds up to date houden. | | | | |
| 9.5.3 | Jaarlijks actualiseren risicoanalyse behorende bij de grondexploitaties. | | | | |

Programma 10 - Ruimtelijke ordening, wonen en milieu

Burgerparticipatie

De komende vier jaar vinden in Lansingerland veel ruimtelijke ontwikkelingen plaats die invloed hebben op onder meer de openbare ruimte in onze gemeente en de directe leefomgeving van onze inwoners. We vinden het van groot belang inwoners of toekomstige bewoners in een zeer vroeg stadium te betrekken bij alle ontwikkelingen. Veel van deze ontwikkelingen hebben we al in voorbereiding of in gang gezet. De onlangs vastgestelde gemeentelijke structuurvisie vormt het kader voor deze ontwikkelingen. Deze visie biedt het ontwikkelingsperspectief voor de gemeente naar het jaar 2025. De structuurvisie bevat een uitgebreide projectenlijst waarin de actuele projecten staan die we op korte en (middel)lange termijn uitvoeren. De belangrijkste thema's op het gebied van burgerparticipatie zijn de volgende:

10.1 Actualisatie bestemmingsplannen

Ruimtelijke ontwikkelingen vragen om een goede planologische basis. Actuele bestemmingsplannen die digitaal kunnen worden geraadpleegd, zijn hiervoor een vereiste. Lansingerland pleegt hiervoor de komende jaren extra inzet. Alle bestemmingsplannen van 10 jaar en ouder zijn in 2013 - volgens een daartoe opgesteld plan van aanpak - overeenkomstig de wettelijke verplichting actueel. Ieder actueel plan is direct digitaal beschikbaar voor iedereen waardoor inspraak voor burgers en bedrijven ook gemakkelijker wordt. De welstandsnota zal geactualiseerd worden en welstandsvrije gebieden zullen aangewezen worden.

10.2 Betrokkenheid inwoners bij herontwikkeling dorpskernen

De vitaliteit van de dorpskernen is een belangrijk aandachtspunt voor de komende jaren. De vrijkomende locaties van de voormalige gemeentehuizen bieden kansen om de kernen een kwaliteitsimpuls te geven. Visievorming, sturing en draagvlak bij de inwoners en bedrijven zijn daarvoor een noodzakelijke voorwaarde.

10.3 Samenwerking zowel in de regio als buiten de regio

De uitvoering van het gemeentelijk woonbeleid is een zaak waarbij meer partijen zijn betrokken. Helderheid over gemeentelijke keuzen en een breed draagvlak voor de beleidsvoornemens komen de samenwerking tussen partijen ten goede. Wij hechten aan een duurzame samenwerkingsrelatie met de lokaal werkende woningcorporaties, de woonconsumenten en de overige (markt)partijen zoals ontwikkelaars. Een gedeelde visie is daarbij een voorwaarde. Wij voeren in 2010 dan ook zeer actief overleg met onze partners op het gebied van wonen. De centrale ligging van Lansingerland heeft tot gevolg dat er veel grensoverschrijdende projecten en ontwikkelingen zijn. Deze zijn veelal ingrijpend voor onze gemeente. We hebben daarbij ook te maken met andere overheden en partijen. Rotterdam The Hague Airport, de HSL, de A13/16 en de 380 kV-leiding, maar ook de intergemeentelijke projecten als Bleizo en het FES-project Oostland zijn projecten die de komende jaren nog veel inzet vragen. Ze blijven hoog op de agenda staan vanwege de strategische keuzes die we daarbij moeten maken.

Financiële problematiek

Afgelopen jaren hebben duidelijk gemaakt dat de gemeente prima in staat is om voldoende locaties te ontwikkelen. Of er daadwerkelijk gebouwd kan gaan worden, is echter aan de ontwikkelaars en kopers. Onverkochte grond en leegstand van woningen is een situatie die de gemeente zeer veel geld kost. De inspanningen binnen programma 10 zullen er dan ook voornamelijk op gericht zijn om dit te voorkomen.

10.4 Bevorderen van verkoop woningen

Wij willen zorgen voor een evenwichtige en aantrekkelijke woningmarkt. Zowel uit onderzoek als de huidige verminderde vraag naar woningen blijkt, dat Nederlanders de komende jaren aanmerkelijk minder behoefte hebben aan een woning dan de stadsregio aangeeft. Daarom vinden wij het van essentieel belang om per jaar een gevarieerd en kwalitatief goed aanbod op de markt te zetten. Hierbij moeten we waken voor concurrerende projecten. Wij voeren in 2010 zeer actief overleg met de stadsregio over de verstedelijkingsafspraken voor de komende jaren. In het overleg met de stadsregio leggen we het accent meer op kwaliteit dan op de kwantiteit.

We gaan van een aanbodgestuurd systeem naar een meer vraaggestuurd systeem. Dat betekent dat we ons moeten aanpassen aan de vraag vanuit de markt. Om ons een goed beeld te kunnen vormen van de vraag doen wij regelmatig onderzoek naar de behoefte van onze woningzoekenden.

In 2009 hebben we de Woonvisie vastgesteld. In deze visie gaat de aandacht met name uit naar de ouderen en de starters op de woningmarkt. Wij werken de komende jaren de uitvoeringsmaatregelen uit de Woonvisie verder uit en voeren ze ook uit. Onze drie beleidsdoelen daarbij zijn:

1. vergroten van keuzevrijheid en een gevarieerd woningaanbod
2. bieden van gevarieerde en veilige woonmilieus
3. versterken van een duurzame woon- en leefomgeving.

10.5 Verhuur van woningen

Voor 2010 staan de prestatieafspraken met de (sociale) verhuurders op het programma. Was in het verleden slechts één corporatie in Lansingerland actief, inmiddels zijn dit er meer. Wij maken met alle actieve verhuurders in Lansingerland goede prestatieafspraken. De afspraken betreffen niet alleen het nieuwbouwprogramma. Ook onderwerpen zoals beheer van de bestaande voorraad, verhuurbeleid en noodhuisvesting maken deel uit van deze prestatieafspraken. We streven er naar om na de zomer van 2010 met de grootste verhuurders op dit moment, concrete afspraken te maken.

Ook besteden wij in de komende jaren aandacht aan het wonen voor bijzondere doelgroepen. Minder conventionele concepten, zoals het (collectief) particulier opdrachtgeverschap worden daarbij door ons niet geschuwd. Duurzaamheid en levensloopbestendigheid vormen wat ons betreft hierbij de sleutelwoorden.

Voorzieningenniveau in de kernen

10.6 Stimulering activiteiten en ondernemerschap in de kernen

De dorpskern Bleiswijk verdient hierbij de komende jaren extra aandacht. Deze kleinste van de drie kernen verliest de komende jaren enkele functies. Het college stimuleert - in overleg met de plaatselijke middenstand - ontwikkelingen die gericht zijn op activiteiten en ondernemerschap in of bij deze dorpskern. Daartoe stellen wij in 2010 een Economische Visie op, waarin de economische aantrekkingskracht en vitaliteit van de afzonderlijke kernen - en samenhang tussen de drie kernen - een centrale plaats zullen in nemen. De bevindingen in deze Economische Visie zullen gebruikt worden voor verder onderzoek naar het brede voorzieningenniveau, de ruimtelijke invulling, en ook andere factoren die bepalend zijn voor de vitaliteit en kwaliteit van de kern Bleiswijk. Op basis hiervan zal een integrale Visie voor de kern Bleiswijk worden opgesteld.

10.7 Ruimtelijk kwaliteitsbeleid

In 2010 wordt de Welstandsnota geactualiseerd. Hierin zijn de dragende kwaliteiten van de verschillende gebieden van onze gemeente omschreven. We blijven inzetten op zoveel mogelijk ruimte voor bewoners en met behoud en mogelijk versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente.

10.8 Kruisweg

De visie die de gemeenteraad in februari 2010 heeft vastgesteld met betrekking tot de Kruisweg, vormt het kader voor het maken van een nieuw bestemmingsplan. Wel is het zo dat we op basis van nadere stedenbouwkundige verkenningen nog definitief zullen bepalen hoeveel woningen we kunnen bouwen ter vervanging van eventueel te slopen bedrijfsgebouwen. Daarbij is richtinggevend dat we slechts een beperkt aantal woningen toestaan. Betrokken inwoners zullen goed geïnformeerd worden over de ontwikkelingen.

10.9 Aantrekkelijk groen

Lansingerland wil een groene gemeente zijn waar het aantrekkelijk is om te wonen en te recreëren. Om dat te bereiken hebben we al veel in gang gezet. De Groenzoom en de Bergboezem richten we binnen de collegeperiode in volgens de financiële en ruimtelijke kaders zoals we die hebben vastgelegd in het Masterplan Groenzone Berkel-Pijnacker, het bestuursconvenant Groenzone Berkel-Pijnacker en Bergboezem Oude Leede. Ook het masterplan Vlinderstrik, onderdeel van een recreatieve verbinding tussen de Ackerdijkse Plassen en de Rottemeren, willen we uitvoeren, te beginnen met de Zuidpolder.

In het kader van het programma Noordas studeren we samen met de Stadsregio Rotterdam op de mogelijkheden voor het ontwikkelen van het gebied tussen Lansingerland en Rotterdam tot een samenhangend stedelijk parkstelsel met een directe betekenis voor de omliggende woonwijken. Onderdeel hiervan is de realisatie van het zogenoemde Triangelpark, i.c. het gebied tussen de N209 en de Bergweg-zuid/Grindweg. In de loop van 2011 zal hiervoor een Masterplan zijn afgerond. Teneinde samenhang in het parkstelsel te bewerkstelligen worden in de studie de mogelijkheden voor een langzaam verkeersnetwerk en ecologische en recreatieve verbindingen onderzocht. Het gaat hierbij om het creëren van onderlinge samenhang tussen het Schiebroekse Park, de Vlinderstrik, het Annie M.G. Schmidtpark, Park de Polder, Triangelpark, Hoekse Park en het Lage Bergse Bos.

Overige thema's

10.10 Duurzaamheid

Duurzaamheid maakt bij de gemeente Lansingerland onderdeel uit van de ambities. We hanteren het als leidend principe, of het nu gaat om energiegebruik, woningbouw of sociale structuren. De gemeente profileert zich als parkstad en duurzame groene gemeente. Om dit doel te kunnen bereiken nemen we in relevante toekomstige beleidsstukken daar waar mogelijk een paragraaf duurzaamheid op. De gemeente speelt een belangrijke rol in het stimuleren en waar nodig faciliteren van burgers en ondernemers bij de keuze voor duurzame energie. Voor Wilderszijde onderzoeken we de mogelijkheden van een duurzame energievoorziening.

10.11 Klimaatbeleid

We hebben de ambitie om in 2025 een CO2 neutrale gemeente te zijn. Om dit te bereiken heeft de gemeente van het ministerie van VROM een stimuleringsubsidie (SLOK subsidie) gekregen. Met deze subsidie kunnen we tot en met 2012 een aantal klimaatprojecten voor bedrijven, woningen en de eigen gemeentelijke organisatie uitvoeren. Het gaat hierbij om een subsidie voor diensten en niet voor producten. Verder geven we in het milieubeleidsplan 2011-2014 verder invulling aan het klimaatbeleid.

Een belangrijke optie hierbij is, dat de gemeente de glastuinbouwbedrijven stimuleert om klimaatvriendelijk en duurzaam werkzaam te werken.

10.12 Geluid

De gemeente blijft vasthouden aan de bestaande geluidsnormen. Hier hoort ook bij dat de gemeente terughoudend is met woningbouwprojecten in gebieden waar sprake is van een hoge geluidsbelasting. We zullen de plannen waarin deze gebieden liggen nader tegen het licht houden. De gemeente spant zich er voor in dat het geluid van de HSL naar een aanvaardbaar niveau terug gaat. We overleggen hierover met het ministerie van Verkeer en Waterstaat, het ministerie van VROM en NS-Hispeed. Daarnaast zet de gemeente juridische middelen in als die bijdragen aan een aanvaardbaar eindresultaat.

10.13 Huisvesting arbeidsmigranten

Om een goed huisvestingsbeleid voor arbeidsmigranten te kunnen opstellen, hebben we meer inzicht in de huidige situatie nodig. Samen met de gemeente Pijnacker-Nootdorp willen wij meedoen aan een grootschalig onderzoek. Op basis van de resultaten uit het onderzoek schrijven we een beleidsstuk waarin mogelijkheden en onmogelijkheden voor nieuwe huisvesting en handhaving bij onrechtmatige bewoning of overbewoning, aan de orde komen.

| | Programma 10 - Wonen, ruimtelijke ordening en milieu | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------|--|------|------|------|------|
| 10.1 | Jaarlijkse actualisatie Bestemmingsplannen. | | | | |
| 10.2 | Actualiseren Welstandsnota waarin onder andere de visie met betrekking tot welstandsvrije gebieden omschreven wordt. | | | | |
| 10.3 | Opstellen visie locaties voormalige gemeentehuizen in relatie met onderzoeken naar de gewenste vitaliteit in de kernen en de gewenste opbrengst t.b.v. nieuwe gemeentehuis. | | | | |
| 10.4 | Opstellen visie voorzieningenniveau Bleiswijk. | | | | |
| 10.5 | Masterplan Triangelpark. | | | | |
| 10.6 | Uitvoeren actiepunten uit woonvisie die in 2009 is vastgesteld. | | | | |
| 10.7 | Maken van prestatieafspraken met 3B Wonen periode 2010-2015. | | | | |
| 10.8 | Samen met Stadsregio en Maaskoepel opstellen en uitwerken van woonruimteverdeling en aanpassen van de huisvestingsverordening. | | | | |
| 10.9 | Opstellen huisvestingsbeleid bijzondere doelgroepen | | | | |
| 10.10 | Afsluiten convenant stadsregio Rotterdam over verstedelijkingsafspraken 2010-2020. | | | | |
| 10.11 | Woningbehoefteonderzoek (jaarlijks zal bij de kadernota bekeken worden of er financiële ruimte is voor vervolgonderzoek in de jaren na 2010) | | | | |
| 10.12 | Opstellen wijkvisies waarbij we - waar mogelijk - gebruik maken van het instrument wijkgericht werken cq burgerparticipatie. | | | | |
| 10.13 | Ontwikkelen van woningbouwplannen. | | | | |
| 10.14 | Opstellen visie Wilderszijde. | | | | |
| 10.15 | Opstellen milieubeleidsplan 2011-2014: hierin nemen we alle beleidskeuzes geïntegreerd op. We betrekken bewoners en bedrijven bij de totstandkoming van het milieubeleidsplan. | | | | |
| 10.16 | Energie/ klimaatbeleid: Uitvoeren van de projecten SLOK subsidie bij Nieuwe gemeentehuis, openbare verlichting, inkopen, wagenpark en stimulerende maatregelen. | | | | |
| 10.17 | Energie / klimaatbeleid: Onderzoek naar de mogelijkheden voor het sluiten energiekringlopen o.a. tussen glastuinbouw en woonfuncties (CO ₂ -neutraal). | | | | |
| 10.18 | Energie / klimaatbeleid: Participeren in regionale klimaatop. | | | | |
| 10.19 | Geluidsbeleid: Het college blijft zich inzetten voor de beperking van hinder van Rotterdam The Hague Airport en de HSL. | | | | |
| 10.20 | Geluidsbeleid: Opstellen integraal gemeentelijk geluidbeleid (o.a. de volgende zaken nemen we hierin mee: Sanering verkeerslawaaï, hogere grenswaarden, RO, HSL en Rotterdam The Hague Airport). | | | | |

Programma 11 - Duurzame Openbare Ruimte

Met programma 11 zorgen we voor een goede balans tussen gebruik, inrichting en onderhoud van de openbare ruimte. Door te luisteren en de burgers bij hun omgeving te betrekken, willen we de beleving van de openbare ruimte stimuleren. Met de beheerplannen hebben we een belangrijk deel van het beheer inzichtelijk gemaakt. In de komende jaren bouwen we dit uit door meer inzicht en regie op de inrichting en het gebruik van de openbare ruimte.

We streven naar het op een duurzame wijze in stand houden van de openbare ruimte tegen zo laag mogelijk maatschappelijk acceptabele kosten. Wij vinden het belangrijk om ons daarbij te houden aan alle huidige wettelijke bepalingen en mogelijke toekomstige wetgeving over de openbare ruimte.

We kiezen ervoor, gelet op de beperkte financiële middelen, geen aparte implementatieplannen te maken naar aanleiding van het waterplan, mobiliteitsplan en het beheerplan kunstwerken. Wel zullen we altijd bij bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden of ruimtelijke wijzigingen, kijken of we binnen de beschikbare budgetten direct verbeteringen kunnen meenemen, die op basis van deze beleidsplannen worden voorgesteld.

Burgerparticipatie

11.1 Betrekken van burgers / ondernemers bij groenrenovaties en grote herinrichtingen

Groenrenovaties en grote herinrichtingen hebben vaak een behoorlijke impact in een buurt en bieden tevens kansen de inrichting opnieuw op het gewenste gebruik en onderhoud aan te sluiten. We doen dit door bewoners vroegtijdig te informeren over onze voornemens. Maar ook door burgers/ondernemers, binnen vooraf gestelde kaders, invloed te geven in het ontwerp. In de komende raadsperiode worden o.a. de Dorpsstraat en de Zeeheldenbuurt in Bleiswijk op basis van deze afspraak aangepakt.

11.2 Wijkshouwen met buurt- en wijkverenigingen

Vooruitlopend op een geïmplementeerd beleid voor wijkgericht werken en burgerparticipatie (programma 1) zullen we wijkshouwen met buurt- en wijkverenigingen gaan uitvoeren. Met de wijkshouwen krijgen we een beeld van de tevredenheid van burgers over de kwaliteit van de openbare ruimte. Ook wordt de betrokkenheid bij de buurt vergroot en kunnen gesignaleerde problemen door eigen inzet en binnen de kaders van gemeentelijke capaciteit en financiële middelen worden opgelost.

11.3 Borgen van de gemeentelijke betrokkenheid bij de opzet van parkmanagement

We zien in parkmanagement een goede werkwijze om door middel van participatie, samenwerking en eigen inzet van ondernemers, meerwaarde (uitstraling, veiligheid, lagere beheerkosten) te creëren in het beheer van de openbare ruimte op bedrijfsterreinen. Door betrokkenheid faciliteren we de opzet van parkmanagement. Op minimaal twee bedrijfsterreinen (Oudeland en Prisma) willen wij de opzet borgen.

Financiële problematiek

11.4 Praktijkgerichte beleidsnotitie openbare ruimte

De vele ontwikkelingen in de openbare ruimte vragen om een aantal uitspraken, dat als referentiekader voor keuzes en beslissingen geldt. We denken hierbij aan nieuw op te stellen beheerplannen maar ook bijvoorbeeld aan de beheerkaders voor nog te ontwikkelen openbare ruimte in woongebieden en bedrijfsterreinen. Differentiatie in kwaliteit van beheer en inrichting speelt hierbij een belangrijke rol.

11.5 Inlopen van onderhoudsachterstanden

Bestaande onderhoudsachterstanden moeten worden ingelopen. De beheerplannen zijn gebaseerd op het in vier jaar inlopen van de achterstanden en het verkrijgen en behouden van kwaliteitsniveau B. Bezuinigingen op de begrotingsposten in de openbare ruimten, zoals opgenomen in de kadernota 2010, zullen nog nader ingevuld gaan worden, waarbij een zo veel mogelijk gelijkblijvend kwaliteitsniveau ons streven zal zijn. Deze bezuinigingstaakstelling en geen rentetoerekening aan reserves worden via aanbestedingsvoordelen en eventuele aanvullende voorstellen gedekt.

11.6 Toevoegen beheerbudgetten ten behoeve van areaaluitbreidingen door ruimtelijke ontwikkelingen

Via de kadernota worden bij overdracht van areaaluitbreidingen door ruimtelijke ontwikkelingen dagelijks beheerbudgetten aan de begroting toegevoegd. Op termijn zijn ook groot onderhoud- en vervangingsbudgetten benodigd voor een adequaat beheer. Bij herijking van de beheerplannen brengen we dit in beeld.

Voorzieningenniveau in de kernen

11.7 Ontwikkelen kwaliteit van de dienstverlening

We gaan ontwikkelen naar een afhandelingpercentage van 80% van de meldingen over storingen in de openbare ruimte binnen 10 werkdagen. Binnen 3 dagen heeft de gemeente contact opgenomen met de melder. Spoedzaken behandelen we direct.

Overige thema's

11.8 Implementeren Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION)

Via de software installatie van de WION-module worden de gemeentelijke kabels en leidingengegevens digitaal beschikbaar gesteld.

11.9 Implementeren Verpakkingsakkoord

Gescheiden inzameling kunststof verpakkingen rollen we gemeentebreed uit.

| | Programma 11 - Duurzame Openbare Ruimte | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------|---|------|------|------|------|
| 11.1 | Burgerparticipatie | | | | |
| 11.1. | Betrekken van burgers/ondernemers bij groenrenovaties en grote herinrichtingen, o.a. Dorpsstraat en Zeeheldenbuurt Bleiswijk. | | | | |
| 11.2 | Wijkschouwen met buurt- en wijkverenigingen. 2 wijkschouwen in 2010, daarna 4 per jaar. | | | | |
| 11.3 | Borgen van de gemeentelijke betrokkenheid bij de opzet van Parkmanagement op minimaal 2 bedrijfsterreinen (Oudeland en Prisma). | | | | |
| 11.4 | Opstellen praktijkgerichte beleidsnotitie openbare ruimte, incl. mogelijke differentiatie in kwaliteit beheer en inrichting. | | | | |
| 11.5 | Inlopen van onderhoudsachterstanden. Verkrijgen en behouden van kwaliteitsniveau B in vier jaar. | | | | |
| 11.6 | Herijking beheerplannen. | | | | |
| 11.7 | Ontwikkelen kwaliteit van de dienstverlening. Van een afhandelingpercentage van 80% van de meldingen over de openbare ruimte binnen 10 werkdagen. Binnen 3 dagen heeft de gemeente contact opgenomen met de melder. Spoedzaken behandelen we direct. | | | | |
| 11.8 | Implementeren Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION). | | | | |
| 11.9 | Implementeren Verpakkingsakkoord. | | | | |

Financieel beleid & bedrijfsvoering

Dit collegeprogramma is in financieel hoogst onzekere tijden tot stand gekomen. De financiële positie van de gemeente Lansingerland is zorgelijk. Het streven is de regie in eigen hand te houden. De aanleiding en noodzaak om het de komende jaren zuiniger aan te doen zijn overduidelijk. Voor Lansingerland zorgen de volgende elementen ervoor dat er de komende jaren een financiële omslag nodig is:

- De te verwachten forse vermindering van de uitkering vanuit het gemeentefonds
- De te verwachte structurele lagere dividenduitkering van Eneco
- Minder inkomsten en meer rentekosten grondexploitaties door achterblijven woningbouw
- Stijgende kosten met betrekking tot de WMO en andere open einde regelingen

We zien daarom de volgende thema's op financieel gebied, welke niet aan een specifiek programma toe te wijzen zijn:

12.1 Sluitende Meerjarenbegroting

Er dient een sluitende meerjarenbegroting te zijn. De gemeente zal zeer terughoudend omgaan met de vrij besteedbare reserves. Incidentele meevallers worden primair toegevoegd aan de algemene reserve en daarna aan de reserves van het grondbedrijf. Door de te verwachten korting op het gemeentefonds zijn er volgens de huidige inzichten in de komende jaren structurele bezuinigingen nodig tot een omvang van ruim 6 miljoen Euro in 2014. Om deze structurele bezuinigingsopgave te realiseren, is vooruitlopend op dit collegeprogramma, in de kadernota 2010 een aantal bezuinigingsmaatregelen voorgesteld. Dit college zal zich hard maken om deze maatregelen te effectueren. Dit zal echter niet voldoende zijn. Er zullen additionele maatregelen gevonden moeten worden. Het college rapporteert over de ontwikkeling van de financiën via de reguliere planning & controlcyclus. Als er aanleiding toe is, rapporteert het college tussentijds, zodat de raad zo snel mogelijk op de hoogte is van de nieuwe financiële feiten. Het college zal tenminste eens per jaar een geconsolideerde balans aan de raad verstrekken zodat die een goed inzicht kan krijgen in de complete financiële positie van de gemeente.

12.2 Rentebesparing op nieuwe langlopende leningen

Om te voorzien in de totale financiële behoefte van de gemeente Lansingerland zullen we nieuwe geldleningen afsluiten. In verband met de spreiding van renterisico's zullen we voor deze leningen een looptijd aanhouden van langer dan 20 jaar. De verschuldigde rente over deze leningen zullen naar verwachting lager zijn dan waarmee in de huidige begroting 2010 - 2013 rekening is gehouden. Op deze wijze wordt een positieve bijdrage geleverd aan de bezuinigingsopgave.

12.3 Belastingen & tarieven

Verhoging van lasten met meer dan het inflatiepercentage dient pas in allerlaatste instantie overwogen te worden. Wel is verhoging denkbaar van tarieven van producten die kostendekkend moeten zijn en nog niet aan die regel voldoen. Dit betekent dat de tarieven voor riolrechten conform het vastgestelde Gemeentelijke rioleringsplan (GRP) zullen stijgen en de overige belastingen met de inflatiecorrectie. Als gevolg van de bezuinigingen worden een aantal rechten extra (boven inflatie) verhoogd met als doel ze meer kostendekkend te maken. De gemeente wijst verhoging van de inkomsten door betaald parkeren in de centra af. De gemeente Lansingerland heft op dit moment geen precariobelasting. In verband met de regulering van de uitstallen op / boven gemeentegrond zal in 2012 precariobelasting worden ingevoerd binnen de gemeente Lansingerland.

In de gemeente Lansingerland zullen in de komende jaren nog veel nieuwbouwwoningen en niet-woningen worden opgeleverd. Bij het jaarlijkse voorstel tot vaststelling van de OZB-tarieven zullen wij dit onderscheid inzichtelijk maken. Tevens zullen wij de jaarlijkse raming voor de begroting verbeteren, zodat er in de jaarrekeningen gemiddeld genomen net zoveel positieve als negatieve afwijkingen ontstaan. Wij kiezen als

college voor een (macro) gelijkblijvende OZB-belastingdruk. Dit betekent dat de jaarlijkse raming voor de OZB-opbrengst gaat bestaan uit twee componenten:

1. Een gelijke OZB-opbrengst van het bestaande areaal, aangepast met de door de raad besloten opbrengstmutatie (“gecorrigeerd” gelijke opbrengst);
2. de opbrengst van de nieuwbouw in het betreffende jaar (meeropbrengst).

12.4 Subsidiemogelijkheden

De gemeente maakt nog niet optimaal gebruik van de aanwezige mogelijkheden om als gemeente zelf subsidie te ontvangen. Bijvoorbeeld voor ICT-projecten, opleidingen voor medewerkers boven de 55 of bijzondere woningbouw. Onze inzet zal erop gericht zijn om het gebruik van subsidies, voor zover mogelijk, te optimaliseren. Te denken valt aan het inschakelen van een bureau dat op basis van ‘no cure, no pay’ de gemeente adviseert.

12.5 Personeelskosten

Bij bezuinigingsoperaties is het onvermijdelijk dat er ook in de ambtelijke organisatie gekeken wordt of er besparingen mogelijk zijn. Ondanks dat in de afgelopen jaren al substantieel bezuinigd is op de bedrijfsvoering, vinden wij dat de organisatie nog steeds kritisch kan zijn op efficiënt werken. Ook beter inkopen van externen en uitbesteding zal tot aanzienlijke besparingen kunnen leiden. Meer specifiek zal het college een actief beleid voeren om de inhuurkosten te laten dalen.

Naast deze efficiencyslag, willen wij de eerder ingezette lijn van werken in regie voortzetten en zelfs versnellen. Dit betekent dat het college nog in 2010 voor de gemeenteraad een takendiscussie zal voorbereiden. Deze discussie in de raad, zal gaan over welke taken onlosmakelijk als kerntaak bij onze gemeente horen en welke taken wij beter kunnen uitbesteden of loslaten. Vervolgens zullen wij werken aan een personeelsbezetting die bij deze kerntaken past. De bovenstaande maatregelen moeten ertoe leiden dat er in 2014 met hetzelfde aantal ambtenaren meer werk verzet kan worden. De huidig gehanteerde personeelsnorm van 7 ambtenaren op de 1000 inwoners kunnen we hiermee loslaten. Wij zullen met de gemeenteraad een concrete bezuinigingsdoelstelling op personele kosten afspreken. In een kleine organisatie die werkt in regie is kennis en kwaliteit van medewerkers zeer belangrijk. Hoewel enig personeelsverloop gezond is, mag kennis niet op grote schaal verdwijnen. In principe is bezuiniging op de kwaliteit van ambtenaren ongewenst, dus opleidingsbudgetten dienen op peil te blijven. Bovendien draagt een goed opleidingsplan bij aan een verdere professionalisering van onze organisatie.

12.6 Inkoop en aanbestedingen

De inkoop van de gemeente Lansingerland zal de komende jaren verder geprofessionaliseerd worden met als doel extra besparingen te realiseren, te blijven voldoen aan de rechtmatigheidseisen en onze doelstellingen op het gebied van duurzaamheid te realiseren. Bovendien zullen we inkoop gaan inzetten om goede contracten af te sluiten voor de uitbesteding van activiteiten gezien de focus op regievoering binnen Lansingerland. Hiervoor zal de inkoopfunctie worden versterkt. Een open houding naar het bedrijfsleven houdt ook in dat de gemeente haar eigen aanbestedingen tijdig kenbaar maakt en het lokale bedrijfsleven een kans biedt om mee te dingen. We zoeken naar een modus die werkbaar is voor bedrijfsleven en gemeente, waarbij de administratieve lasten voor beide partijen niet extra verzwaard worden. Alle contracten met externe leveranciers moeten worden nagelopen waarbij het niet vanzelfsprekend is voor dezelfde leverancier te kiezen na afloop van een contract. Vermindering van het aantal leveranciers en daardoor ook de hoeveelheid facturen zal een continu streven zijn.

12.7 Verbonden Partijen

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Rekenkamer in het rapport “Verbonden Partijen (gemeenschappelijke regelingen)” zullen wij aandacht besteden aan de genoemde risico's op het gebied van verbonden partijen, zoals eerder geuit in het wederhoor van het college. De belangrijkste component in het advies is het opstellen van een nota Verbonden Partijen om zo een richtinggevend kader te hebben.

| | Programma 12 - Algemene Dekkingsmiddelen | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------|--|------|------|------|------|
| 12.1 | Sluitende meerjarenbegroting | | | | |
| 12.1.1 | Effect korting op gemeentefonds doorrekenen op de meerjarenbegroting en indien noodzakelijk extra plan voor besparingen opstellen. | | | | |
| 12.1.1 | Plan om extra structurele bezuinigingsmaatregelen door te voeren om ook na 2013 een sluitende meerjarenbegroting te behouden. | | | | |
| 12.2 | Rentebesparingen op nieuwe langlopende leningen | | | | |
| 12.2.1 | Onderzoek naar mogelijkheden voor afsluiten nieuwe langlopende leningen. | | | | |
| 12.3 | Belastingen & tarieven | | | | |
| 12.3.1 | Jaarlijks onderzoek naar kostendekkendheid van tarieven Gemeente Lansingerland en mogelijk aanpassen tarieven. | | | | |
| 12.3.1 | Invoeren precariobelasting. | | | | |
| 12.4 | Subsidiemogelijkheden | | | | |
| 12.4.1 | Onderzoek naar de mogelijkheden om meer in aanmerking te komen voor subsidies. | | | | |
| 12.5 | Personele organisatie | | | | |
| 12.5.1 | Uitvoeren efficiencymaatregelen en voorbereiding outsourcen. | | | | |
| 12.5.2 | Kerntaken onderzoek. | | | | |
| 12.6 | Aanbestedingen | | | | |
| 12.6.1 | Versterken van de inkoopfunctie. | | | | |
| 12.6.2 | Nieuw inkoopbeleid vaststellen, waarbij we lokale ondernemers gelijke kansen geven. | | | | |
| 12.6.3 | Leveranciersmanagement volledig ingevoerd inclusief een duidelijke doelstelling op het gebied van reductie aantal facturen. | | | | |
| 12.6.4 | Goedgekeurd plan van aanpak om besparingstarget inkoop te realiseren. | | | | |
| 12.6.5 | Contractmanagement volledig geprofessionaliseerd. | | | | |
| 12.6.6 | Benchmark van onze inkooporganisatie volgens MSU+ model, een inkoopkwaliteitsmodel dat veel binnen gemeentes gebruikt wordt. | | | | |
| 12.7 | Verbonden Partijen | | | | |
| 12.7.1 | Opstellen nota Verbonden Partijen. | | | | |

Slotwoord

In dit collegeprogramma heeft u onze ambities voor de komende jaren kunnen lezen. Wij vinden het nog steeds een ambitieus programma, gezien de beperkte financiële middelen waarover wij de komende jaren denken te beschikken.

Wanneer er nieuwe financiële omstandigheden op onze weg komen, zullen we opnieuw serieus naar de keuzes in dit programma kijken. Bij de jaarrekening zullen we ieder jaar evalueren in hoeverre de geplande activiteiten in het collegeprogramma gerealiseerd zijn en in hoeverre er prioriteitstelling in positieve of negatieve zin aangepast moet gaan worden.

Zoals u in veel programma's heeft kunnen lezen, is ook veel energie juist gericht op de beheersing van de financiële omstandigheden.

En mochten er toch nog onontkoombare en onvoorspelbare wijzigingen op ons afkomen, staan we gelukkig samen sterk in Lansingerland om hier met elkaar de juiste acties op te nemen!